

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА
В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ
В 2015 ГОДУ**



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ**

Ставрополь 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	2
1. О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ставропольском крае в 2015 году	4
2. Анализ обращений граждан	14
3. Право ребёнка жить и воспитываться в семье	30
3.1. Основные демографические характеристики	31
3.2. Обеспечение качественного уровня жизни детей в семье	36
3.3. Право на общение	43
4. Об обеспечении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	46
4.1. Имущественные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	58
5. Право детей на образование, досуг и отдых	64
5.1. Право на летний отдых и занятость	84
6. Об обеспечении прав детей на защиту от насилия и жестокого обращения	87
Заключение	104
Приложения	106

ВВЕДЕНИЕ



Дети – не только главная ценность общества, но и самая незащищенная и уязвимая его часть, потому что подрастающее поколение подвержено потенциальным и социальным рискам в сложном, меняющемся мире и требует постоянной заботы со стороны государства и общества.

В Ставропольском крае проживает 563 тысячи детей, более 100 тысяч из них воспитывается в многодетных семьях, 202 тысячи детей получают социальные пособия и другие меры поддержки, 8 441 ребенок лишен родительского попечения и находится под надзором государства. В крае 10 346 детей имеют инвалидность.

В целях защиты прав и законных интересов детей в 2009 году в крае была введена должность Уполномоченного по правам ребёнка (далее - Уполномоченный). С 1 января 2015 года вступил в силу Закон Ставропольского края от 25.12.2014 г. № 126-кз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ставропольском крае», в соответствии с которым должность Уполномоченного внесена в реестр государственных должностей Ставропольского края.

В представленном докладе отражены ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2015 году, вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства с точки зрения исполнения принципа обеспечения интересов детей, гарантированных Конвенцией ООН о правах ребёнка.

При подготовке доклада использовалась информация, предоставленная органами государственной власти, местного самоуправления Ставропольского края, общественными и научными организациями, средствами массовой информации, а также сведения, полученные в ходе участия Уполномоченного в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и интересов детского населения, официальные статистические и оперативные данные о ситуации в сфере детства в Ставропольском крае. В докладе обобщены письменные и

устные обращения граждан, в том числе несовершеннолетних детей, приводятся результаты проверок, проведенных Уполномоченным.

Согласно ч.2 ст.12 Закона Ставропольского края «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ставропольском крае» доклад ежегодно представляется Губернатору Ставропольского края, в Думу Ставропольского края.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной семейной политики детствосбережения, направленной на улучшение положения семей и детей в Ставропольском крае.

1. О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ставропольском крае в 2015 году

Деятельность Уполномоченного осуществлялась в соответствии с Законом Ставропольского края «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ставропольском крае».

Законом установлено, что Уполномоченный дополняет существующие способы и средства защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и местного самоуправления Ставропольского края и их должностных лиц.

Основными направлениями работы Уполномоченного являются следующие:

- защита прав и интересов детей, правовое консультирование, содействие восстановлению нарушенных прав детей;
- координация и взаимодействие органов государственной власти, правоохранительных органов, общественных организаций, занимающихся проблемами детства в вопросах соблюдения прав детей и семей, имеющих детей;
- правовое просвещение и воспитание детей и подростков, родительской и педагогической общественности;
- подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, касающихся положения детей в Ставропольском крае.

Уполномоченный рассматривает обращения граждан, проводит консультации по вопросам защиты прав детей, в том числе в ходе личных приёмов, которые проводятся с выездом в муниципальные районы и городские округа, организации. Рассмотрение обращений позволяют уполномоченному проводить проверки по фактам нарушений прав и законных интересов детей, по итогам которых готовятся соответствующие заключения, направляются запросы в государственные и муниципальные органы власти, учреждения и организации по проблемным вопросам несовершеннолетних.

Для реализации поставленных задач Уполномоченным в 2015 году проводились приёмы граждан, в том числе в муниципальных районах и городских округах края. Так, в отчетный период Уполномоченным проведено 45 личных приёмов, в рамках которых рассмотрено 103 обращения; осуществлено 16 выездов в муниципальные районы и города Ставропольского края: Буденновский, Благодарненский, Ипатовский, Красногвардейский, Новоселицкий, Шпаковский, Кочубеевский, Изобильненский, Советский, Трунов-

ский, Апанасенковский, Минераловодский, Новоалександровский районы, гг. Пятигорск, Лермонтов, Невинномысск. В течение года Уполномоченным посещено более 40 учреждений для детей, в их числе детские дома, школы-интернаты, реабилитационные центры, школы, дошкольные учреждения, летние оздоровительные лагеря.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 930 обращений, рассмотрение которых позволило помочь гражданам в решении их проблем, а также выявить общие тенденции нарушения прав детей и семей, имеющих детей. По обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного, давались правовые заключения родителям и лицам, их замещающим, о нарушении прав детей, разъяснения о способах и методах, с помощью которых родители могут добиться справедливого решения в органах власти, судах. К Уполномоченному имеют право обратиться несовершеннолетние.

Ежеквартально и по итогам года Уполномоченный направляет отчёты о рассмотрении обращений в Правительство Ставропольского края. Данные отчеты размещаются на сайте Губернатора Ставропольского края.

При рассмотрении обращений граждан Уполномоченный взаимодействовала с министерствами и ведомствами, федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, правоохранительными и следственными органами, Уполномоченным по правам человека в Ставропольском крае, органами местного самоуправления, общественными организациями.

В 2015 году Уполномоченным совместно с органами исполнительной власти проводились совещания, семинары, научно-практические конференции по вопросам защиты прав и законных интересов детей с участием школьных уполномоченных, руководителей школьных служб примирения, специалистов органов по охране прав детства, опеки и попечительства, педагогами и представителями родительской общественности.

Уполномоченный осуществлял свои полномочия во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями региона. По результатам рассмотрения жалоб и проверок Уполномоченный направлял информации о нарушениях прав детей в компетентные органы, содействовал детям, их законным представителям, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, в получении юридической и иной помощи. В течение года в адрес СМИ направлялись материалы о правовом положении детей в Ставропольском крае.

В течение года Уполномоченным были подготовлены экспертные заключения на законопроекты, вносимые на рассмотрение в Государственную

Думу Российской Федерации, касающиеся обеспечения, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Так, Уполномоченным в 2015 году был поддержан законопроект «О внесении изменений в ст. 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» об определении уполномоченного органа государственной власти по установлению Перечня медицинских показаний к направлению несовершеннолетних в организации отдыха и оздоровления. До этого периода такой орган в России не был определен, и, соответственно, отсутствовали правовые основания для установления перечня противопоказаний, в том числе и на региональном уровне. Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 239-ФЗ установлено, что указанный перечень определяется Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Дано положительное заключение и на законопроект, внесенный на рассмотрение в Думу: «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации, Трудовой Кодекс Российской Федерации в части передачи детей на социальное воспитание» (далее - законопроект). Законопроектом предлагалось установить дополнительный механизм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающую семью путем передачи их под возмездную опеку (попечительство), где к опекунам – социальным воспитателям будут применяться нормы трудового законодательства РФ (стаж, отпуск, оплата больничного листа и т.д.). По нашему мнению, такая мера позволила бы с учетом ситуации в сфере профилактики социального сиротства увеличить число детей подросткового возраста, братьев и сестер, детей с ограниченными возможностями здоровья, переданных на воспитание в семьи.

В настоящее время в Ставропольском крае в государственном банке состоит более 1 тысячи детей без попечения родителей. Большая часть из них - дети старше 13 лет и дети, имеющие особенности здоровья. Как показывает практика, у таких детей не так много шансов обрести семью. Законопроект в настоящее время не рассмотрен и передан в соответствующий Комитет Государственной Думы Российской Федерации для дальнейшей доработки.

В отчётный период Уполномоченный принимал участие в работе коллегиальных органов, созданных при Правительстве края: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, краевой межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и формированию системы профилактики правонарушений на территории Ставропольского края, Совете при Правительстве Ставропольского края по развитию попечительства в социальной сфере и др.

Уполномоченный является членом Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю,

Консультативного совета при следственном управлении Следственного комитета России по Ставропольскому краю. Уполномоченный принимает участие в заседаниях в указанных советах, готовит сообщения о положении детей в крае, экспертные заключения и проекты решений советов, которые затем направляются в органы исполнительной власти, общественные организации.

С 2013 года Уполномоченный является членом Общественного совета Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО), возглавляет Комиссию по развитию гражданского общества и правам человека. Так, в 2015 году при участии членов комиссии было подготовлено заседание Общественного совета СКФО по теме «Совершенствование механизмов и системы защиты семьи и детства в регионах СКФО: проблемы и пути решения». В заседании приняли участие представители органов исполнительной власти субъектов СКФО. На заседании выступила с докладом заместитель председателя Правительства Ставропольского края И.В. Кувалдина. Также были рассмотрены итоги проверки соблюдения прав детей и семей с детьми в регионах СКФО, проведенной представителями аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахова.

Общественный совет СКФО рекомендовал высшим исполнительным органам государственной власти субъектов округа с учетом мероприятий по реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы особое внимание уделить профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, поддержке детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Региональным уполномоченным по правам ребёнка было поручено организовать и провести мероприятия, направленные на пропаганду семейных ценностей, ответственного родительства, защиты детей от насилия и жестокого обращения в субъектах СКФО. Рекомендации Общественного совета СКФО в настоящее время реализуются.

В социальной деятельности Уполномоченного большое значение имеет сотрудничество с некоммерческими общественными организациями. В 2015 году было продолжено взаимодействие по вопросам защиты прав детей и семей с детьми со Ставропольским краевым отделением общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», краевым Советом женщин, региональной общественной организацией «Время Ставрополя», краевой общественной организацией «Союз молодежи Ставрополя», Ставропольской городской общественной организацией инвалидов «Вольница», региональной общественной организацией «Центр психосоциальной адаптации и реабилитации инвалидов и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации «Тотус», «Союзом деловых женщин Ставрополя» и др.

В рамках реализации вступившего в законную силу Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» осуществлялось рабочее взаимодействие Уполномоченного с Общественной палатой Ставропольского края с целью организации системы общественного контроля за соблюдением и защитой семей с детьми, детей, находящихся под особой заботой государства.

Особое внимание в своей деятельности Уполномоченный уделяет **правовому просвещению** несовершеннолетних, родителей (законных представителей), специалистов, работающих с детьми. В течение 2015 года Уполномоченный принимал участие в тематических мероприятиях, а также инициировала различные акции правовой и социальной направленности.

Среди них - **единый День правовой помощи детям**, который проводится в крае третий раз 20 ноября 2015 года. Организаторами Дня правовой помощи являются Главное управление Министерства юстиции России по Ставропольскому краю, Уполномоченный, Ассоциация юристов Ставропольского края, Нотариальная палата Ставропольского края, Адвокатская палата Ставропольского края, министерства и ведомства края, представители высших учебных заведений. Так, в 2015 году на базе консультационных пунктов во всех территориях края в День правовой помощи было принято более 8 тысяч человек: родителей, опекунов, несовершеннолетних, детей-инвалидов, детей-

Уполномоченный в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы способствовал реализации прав детей края на участие в ученическом самоуправлении. Так, по инициативе Уполномоченного и при поддержке Ставропольской краевой общественной организации «Российский Союз Молодежи» на базе учреждения дополнительного образования «Краевой Центр развития творчества детей и юношества имени Ю.А. Гагарина» в январе 2015 года был создан Детский общественный Совет (далее - Совет). В его состав вошли 42 старшеклассника. А именно: представители образовательных организаций, председатели районных и городских Президентских советов, органов ученического самоуправления от 34 муниципальных районов и городских округов края.

За отчётный год состоялось четыре заседания Совета, на которых рассматривались вопросы, находящиеся в поле деятельности детских общественных объединений, активистов и лидеров самоуправления: о патриотическом воспитании, работе профильных отрядов и движений «юных зарничников», поисковиков, тимуровцев, отрядов ЮИД, юных спасателей, участников движения «Отечество», волонтеров, добровольцев и других.



В 2015 году по инициативе Совета в крае проведены такие значимые мероприятия, как «Декада милосердия», посвященная Международному дню инвалидов; акции «Солдатский платок», «Свеча Памяти». А также проведены мероприятия в рамках Недели правовых знаний: «Мой, Твой, Наш закон» по профилактике детского дорожного травматизма, историческая игра «Я патриот своей страны», квест «По всем уголкам России», проект «Гордость Нации».

Детским общественным советом ведется активная работа по развитию мотивации у детей и молодежи к участию во Всероссийском конкурсе общеобразовательных организаций России, краевом конкурсе на лучшее детское общественное движение, краевом конкурсе «Школа - территория здоровья без наркотиков». Информация об участии размещается на сайте совета, активно обсуждается в социальных сетях.

По инициативе Уполномоченного с 2011 года проводится краевой конкурс творческих детских работ «Имею право и обязан...». Ежегодно в нем принимает участие более 500 детей и представителей молодежи. На конкурс представляются рисунки, плакаты, видеоролики, сочинения, в которых дети выражают свое понимание прав и законных интересов граждан. Среди них право на образование, здоровую среду обитания, любовь и взаимопонимание в семье, обязанность уважать старших, служить Родине и защищать ее. Творческими работами дети отрицают такие негативные проявления, как алкоголизм родителей, детская беспризорность, насилие в семье. Победители конкурса награждаются специальными дипломами, ценными подарками.



Ежегодно 17 мая в крае Уполномоченным совместно с министерствами и ведомствами, образовательными организациями проводятся мероприятия, посвященные Международному дню Детского телефона доверия. В 2015 году мероприятия, а среди них молодежные флэш-мобы, акции, конкурсы рисунков, классные часы, фестивали, посвященные этому дню, прошли под девизом «Помочь ребёнку - помочь семье». Телефон доверия с единым общероссийским номером **(8-800-2000-122)** стал необходимым и важным механизмом в оказании экстренной психологической помощи детям и родителям в трудной ситуации.



Согласно краевому межведомственному Плану мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики РФ до 2025 года в декабре 2015 года Уполномоченным организован и проведен на базе РГСУ в г.Ставрополе круглый стол: «Семейное воспитание детей, проблемы и пути их решения», в котором приняли участие представители министерств и ведомств, родительской и педагогической общественности, вузов края, опекунские и многодетные семьи. Рекомендации круглого стола направлены в образовательные организации края, в том числе учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение года было продолжено сотрудничество с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Совместно рассматривались обращения граждан края, обратившихся к федеральному Уполномоченному, готовилась информация по вопросам соблюдения прав детей на территории Ставропольского края.

В 2015 году край с рабочим визитом посетил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов. По итогам проверки деятельности органов государственной власти и организаций для детей, оставшихся без попечения родителей, по соблюдению прав детей состоялось краевое межведомственное совещание, на котором рассматривались выявленные нарушения в указанной сфере.

По поручению Губернатора Ставропольского края В.В. Владимирова во исполнение рекомендаций, данных в ходе проведенной проверки, органами исполнительной власти края разработан план по устранению критических замечаний и дополнительных мер по восстановлению прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этой связи Уполномоченным были взяты под особый контроль вопросы обеспечения имущественных прав детей-сирот, своевременной выплаты пособий и пенсий по потере кормильца, алиментных обязательств, вопросы соблюдения санитарных норм и требований содержания детей в государственных организациях.

Уполномоченный принимал участие во Всероссийских мероприятиях, организованных Министерством образования и науки Российской Федерации и аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. В июне 2015 года Уполномоченный совместно с представителями Минобрнауки края принял участие во Всероссийском съезде руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в г. Самаре. Главной темой съезда стали вопросы, касающиеся деятельности организаций для детей-сирот по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 в части семейного устройства детей и создания условий в организациях, приближенных к семейным, развития института наставничества.

По итогам участия в съезде было проведено краевое межведомственное совещание с представителями ведомств и учреждений, на котором были обсуждены вопросы готовности региона к реализации с 1 сентября 2015 года рекомендаций Правительства РФ по реструктуризации и реформированию организаций для детей сирот в части обеспечения условий для семейного воспитания детей.

В ноябре 2015 года в крае состоялось выездное заседание Совета при Правительстве Российской Федерации по развитию попечительства в социальной сфере (далее - Совет) под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, на котором был одобрен опыт Ставропольского края по созданию в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, условий для полноценного развития воспитанников, подготовки их к семейной жизни. Активное участие в подготовке и проведении выездного Совета приняли следующие общественные организации: Фонд социальной поддержки населения Ставропольского края, региональная общественная организация «Время Ставрополя» и др.



В 2015 году Уполномоченный принимал участие в двух Всероссийских съездах региональных уполномоченных по правам ребёнка. Так, в апреле в городе Ульяновске состоялся съезд по теме «Совершенствование деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в России: задачи, перспективы». В октябре в г. Пскове прошёл Всероссийский съезд по теме «Талантливые дети России. Поддержка и защита». На съезде в г. Пскове обсуждались актуальные вопросы реализации государственной политики в области выявления, поддержки, развития и защиты талантливых и одаренных детей, в том числе детей-инвалидов и детей-сирот. На съездах, как правило, Уполномоченный представляет опыт Ставропольского края по рассматриваемым темам.

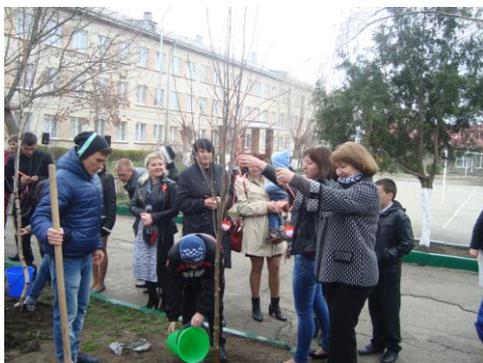
В 2015 году в крае получил дальнейшее своё развитие созданный по инициативе Уполномоченного институт уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса (далее - школьные уполномоченные). В настоящее время в образовательных организациях действует более 500 школьных уполномоченных, которые введены в структуру органов общественного управления образовательной организации в целях усиления гарантий защиты прав, свобод и законных интересов участников образовательного

процесса. Деятельность школьных уполномоченных осуществляется на общественных началах. Большую роль школьные уполномоченные играют в вопросах развития служб медиации, школьных служб примирения, деятельность которых направлена, прежде всего, на профилактику конфликтов между участниками образовательного процесса.

При поддержке глав муниципальных образований края при администрациях назначены районные и городские уполномоченные по правам ребёнка. В 2015 году они действовали во всех территориях края. За 2015 год, согласно представленным отчетам, ими рассмотрено более 1,5 тысяч обращений от несовершеннолетних, родителей, педагогов.

Важнейшим направлением работы Уполномоченного в 2015 году было взаимодействие со средствами массовой информации. Размещение информации о деятельности Уполномоченного, участие в брифингах, интервью, подготовке комментариев по тем или иным детским темам в рамках взаимодействия с журналистами осуществлялось на постоянной основе.

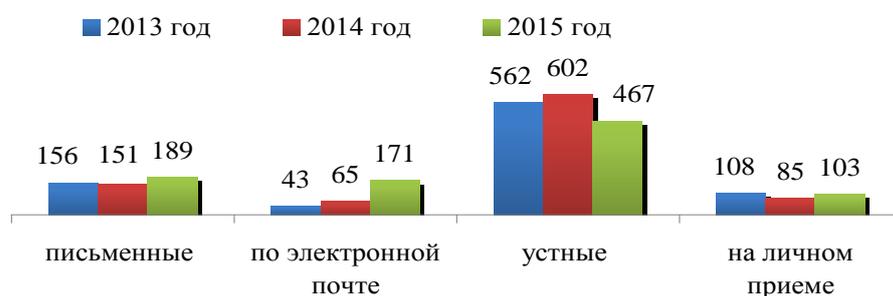
Согласно Закону «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ставропольском крае» в целях повышения эффективности правозащитной деятельности, ее доступности Уполномоченным планируется создание института общественных помощников, общественных приемных в ряде регионов края и на базе учебных заведений.



2. Анализ обращений граждан

В соответствии со статьей 7 Закона Ставропольского края «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ставропольском крае» Уполномоченный рассматривает обращения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Ставропольского края, а также общественных объединений и организаций по вопросам, входящих в его компетенцию.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 930 обращений, что на 3 % больше, чем в 2014 году (903) и на 7% больше чем в 2013 году (869).



В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 360 письменных обращений (в том числе направленных по электронной почте), что на 40 % больше, чем в 2014 году.

В отличие от письменных обращений, прочие формы взаимодействия с гражданами (личный прием, общение в телефонном режиме) в большинстве случаев представляют собой просьбы о правовых консультациях. На личном приеме в 2015 году Уполномоченным принято 103 гражданина.

Эффективной формой работы по восстановлению нарушенных прав детей, а также по правовому просвещению их родителей (законных представителей) являются выездные приемы граждан. В 2015 году проведено 4 выездных приема граждан.



В 2015 году к Уполномоченному по проблемам защиты прав несовершеннолетних поступали обращения граждан из всех городских и муниципальных округов Ставропольского края. Также поступали обращения из других регионов России, в том числе из г. Москвы и Московской области, Республики Мордовия и Кабардино-Балкарской Республики, Пермского и Краснодарского краев, Ростовской, Волгоградской, Оренбургской и Челябинской областей. В основном граждане обращались по вопросу выплаты алиментов, порядка общения с ребенком, розыска семей.

Таблица

Наименование муниципального района, городского округа Ставропольского края	Общее количество обращений за 2015 год	% от общего числа обращений
Александровский	16	1,72%
Апанасенковский	8	0,86%
Андроповский	9	0,97%
Арзгирский	8	0,86%
Благодарненский	18	1,94%
Буденновский	23	2,47%
Георгиевский	13	1,4%
Грачевский	9	0,97%
Изобильненский	42	4,52%
Ипатовский	11	1,18%
Кировский	19	2,04%
Кочубеевский	22	2,36%
Красногвардейский	8	0,86%
Курский	4	0,43%
Левокумский	6	0,65%
Минераловодский	27	2,90%
Нефтекумский	7	0,75%
Новоалександровский	20	2,15%
Новоселицкий	12	1,29%
Петровский	16	1,72%
Предгорный	21	2,26%
Советский	11	1,18%
Степновский	7	0,75%
Труновский	7	0,75%
Туркменский	6	0,65%
Шпаковский	55	5,91%
г. Георгиевск	15	1,61%
г. Ессентуки	37	3,98%
г. Железноводск	11	1,18%

г. Кисловодск	26	2,8%
г. Лермонтов	6	0,65%
г. Невинномысск	55	5,91%
г. Пятигорск	62	6,67%
г. Ставрополь	281	30,22%
Вне края	32	3,44%
Итого	930	100%

Как видно из таблицы, из общего количества обращений, наибольшее количество поступило от жителей гг. Ставрополя, Пятигорска, Невинномыска, Ессентуки, Изобильненского, Шпаковского, Предгорного, Кочубеевского районов, Минераловодского городского округа.

Представляя интересы несовершеннолетних, к Уполномоченному в 2015 году обращались различные категории граждан: законные представители детей (родители, опекуны, попечители), близкие родственники, соседи, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должностные лица, депутаты, а также сами несовершеннолетние.

Большая часть обращений поступила от родителей - 388 обращений (41,7%) и от родственников детей – 180 обращений (19,4%).

Структура категорий граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2015 году, представлена на диаграмме.



Соседи, знакомые и иные граждане, не являющиеся родственниками детей (180 обратившихся, 8,6%), в интересах которых они обратились, сообщали о семейном неблагополучии, о детях, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, жестоком обращении с несовершеннолетними, а также о случаях, которые могут представлять опасность для детей. Обо всех звонках незамедлительно сообщалось субъектам профилактики детского и семейного неблагополучия, органам опеки и попечительства.

Обращения 50 опекунов (попечителей) составили 5,4% от общего числа. В большинстве своем они содержали вопросы оформления опеки, создания приемной семьи, выплаты опекунских пособий. Всем заявителям даны исчерпывающие консультации, при необходимости оказана практическая помощь.

От несовершеннолетних в 2015 году поступило 14 обращений по вопросам связанным с предоставлением жилья, ремонтом жилого помещения, получением образования, сложными взаимоотношениями в семье.

Коллективные обращения составили небольшую часть от общего количества – 12, большинство из них касалось прав детей на образование и организации мест для детского досуга и отдыха.

В ходе работы с обращениями граждан, с целью всестороннего и полного их рассмотрения, изучения и объективной оценки фактов и обстоятельств, изложенных в заявлениях и жалобах, Уполномоченным направлено более 300 запросов в адрес органов исполнительной власти, правоохранительных органов, прокуратуры, территориальных органов федеральных органов государственной власти, глав администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края, государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций.

По обращениям граждан, содержащим сведения о фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченным инициировано и осуществлено совместно с представителями профильных министерств и ведомств более 50 проверок; 35 обращений рассмотрено с выездом на место, посещением учреждений и семей граждан; 28 обращений было направлено для рассмотрения и проведения проверки в правоохранительные органы, органы прокуратуры и следствия, Управление Роспотребнадзора по Ставропольскому краю.

В отдельных случаях граждане обращаются к Уполномоченному, имея ошибочное представление о правах детей и способах их защиты, рассчитывают на решение их проблем вне рамок правового поля. В подобных ситуациях

Уполномоченным давались разъяснения норм действующего федерального и краевого законодательства.

Рассматривая обращения, Уполномоченный разъяснял порядок реализации прав и свобод граждан, обжалования действий (бездействия) должностных лиц и судебных решений. Заявители получали информацию о способах решения обозначенных ими проблем. Многим гражданам, не обладающим необходимыми знаниями о правах детей и их защите, требовались консультации и правовые разъяснения.

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2015 году весьма разнообразна, но в целом их можно сгруппировать по следующим основным направлениям:

Тематика	Количество обращений	% от общего числа
Нарушение жилищных прав несовершеннолетних	70	7,5%
Нарушение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	60	6,5%
Нарушение имущественных прав несовершеннолетних (наследование, дарение, приватизация)	24	2,6%
Нарушение прав и оказание помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении	64	6,9%
Нарушение прав детей, находящихся на воспитании в семьях под опекой (попечительством), приемных семьях	62	6,7%
Нарушение прав детей в образовательных организациях	104	11,2%
Нарушение прав детей на дошкольное образование	34	3,6%
Нарушение прав ребёнка на проживание с родителями, воспитание и заботу с их стороны, а также права на общение с родителями и другими родственниками	161	17,3%
Нарушения прав детей-инвалидов	44	4,7%
Нарушения прав, касающихся социального обеспечения детей (выплата пенсий, пособий, компенсаций, материнского капитала)	68	7,3%
О соблюдении права детей на качественное медицинское обслуживание	47	5%

Жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов	57	6,1%
По другим проблемам	48	5,2%

Анализ обращений показал, что лидирующую позицию (17,3%), как и в 2014 году (23,26%), по-прежнему занимает группа обращений, затрагивающих сферу семейных правоотношений.

Практически каждое пятое обращение, поступившее к Уполномоченному, касается проблем, связанных с внутрисемейными конфликтами и нарушениями прав ребёнка (детей) в период бракоразводного процесса и после него, неисполнения или пересмотра решений суда о месте жительства и порядке общения ребёнка с отдельно проживающим родителем и иными родственниками.

В большинстве случаев в период бракоразводного процесса родители сохраняют нормальные отношения и мирным путем решают вопросы, связанные с воспитанием детей, но в последнее время все чаще место жительства ребёнка определяется в судебном порядке. При этом все больше отцов отстаивают свои права на воспитание ребёнка

При разводе родителей, ребенок является самой пострадавшей стороной. И наиболее правильным и благоприятным для разводящейся семьи является решение о заключении мирового соглашения по вопросам проживания детей после развода, порядка их общения с родственниками и другие вопросы. Однако, родители чаще всего не могут договориться. Тогда решение принимает суд.

Судебные тяжбы, по мнению Уполномоченного, не являются методом урегулирования внутрисемейного конфликта, а иногда лишь обостряют его. Таким семьям нужна, прежде всего, психологическая и социально-педагогическая помощь, которая может быть оказана им органами системы профилактики семейного неблагополучия, кризисными центрами в досудебном порядке. Для полноценного развития ребёнка очень важна его постоянная связь с близкими родственниками, к которым относятся не только его родители, но и дедушки, бабушки (как со стороны матери, так и со стороны отца), родные братья и сестры. Право ребёнка, а также права дедушки, бабушки и других близких родственников на взаимное общение охраняются законом.

Отсутствие жилья и плохие жилищные условия - одна из главных причин снижения рождаемости, семейных конфликтов, детской беспризорности. Проблема обеспечения жильем семей с детьми по-прежнему остается чрезвычайно актуальной в Ставропольском крае. Несмотря на происходивший в последние годы рост темпов жилищного строительства и обеспеченности

населения благоустроенным жильем, он остается недостаточным и в целом не удовлетворяет существующий спрос, особенно малообеспеченных семей с детьми.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 130 обращений по вопросам защиты прав и законных интересов детей на жилье. Значительная часть из них (60 обращений) касается нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обращения по жилищным вопросам поступали от граждан с детьми, у которых возникли проблемы при переселении их из ветхого и аварийного жилья, с кредитными организациями, а также от многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов.

В ноябре 2015 года к Уполномоченному обратилась жительница г. Георгиевска Г., которая сообщила о том, что она живет вместе с детьми и пятилетним внуком в аварийно-опасном доме. В 2014 году она обратилась в суд с исковыми требованиями к администрации города Георгиевска о предоставлении ее семье иного жилья. Однако спустя год решение суда, которым требования Г. были удовлетворены, так и не было исполнено.

В целях защиты жилищных прав ребёнка Уполномоченный обратилась в Управление Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю (далее – УФССП по Ставропольскому краю) и органы прокуратуры.

Межрайонной прокуратурой г. Георгиевска было рассмотрено обращение Уполномоченного о неисполнении судебного решения и внесено представление в администрацию г. Георгиевска и УФССП по Ставропольскому краю.

В настоящее время семье предоставлено жилье из маневренного жилищного фонда города на период строительства жилого дома, в котором в дальнейшем планируется выделить семье квартиру. Вопрос остается на контроле у Уполномоченного.

В 2015 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от граждан – ипотечных заемщиков, утративших платежеспособность.

Исполняя свои обязанности по обеспечению детей жильем, родители не всегда обдуманно и взвешенно принимают решения о заключении договора ипотечного кредитования, не акцентируют внимание на связанных с кредитованием рисках, что в итоге может привести семью с детьми к утрате единственного жилья по причине невозможности исполнения взятых на себя обязательств перед банком, в том числе по объективным причинам.

Как правило, до момента поступления обращения к Уполномоченному вопрос о фактическом выселении семьи уже разрешен в судебном порядке и

отсутствуют законные основания для его вмешательства, учитывая судебную стадийность обжалования судебных актов.

В таких случаях в качестве одного из вариантов оказания помощи может быть только содействие в обращении в орган принудительного исполнения судебных актов (Управление Федеральной службы судебных приставов) с заявлением об отсрочке исполнения решения суда либо в суд с аналогичным заявлением.

Уполномоченный обращает внимание граждан, заключивших договоры ипотечного кредитования жилья и не имеющих возможности своевременно выполнить взятые на себя обязательства перед банком, на необходимость обращения в банк с заявлением по изменению порядка погашения кредита (его реструктуризации). В случае, если на момент обращения в банк дело уже рассматривается в суде, граждане могут подавать ходатайства о предоставлении отсрочки исполнения судебного акта до одного года в соответствии с п. 2 ст. 350 Гражданского кодекса Российской Федерации. Конечно, окончательное решение все же принимает суд.

В тематике обращений по вопросам нарушения права на образование по-прежнему сохраняют свою актуальность проблемы обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Получение образования для них является основным условием их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества. Поэтому крайне важно, чтобы ребёнок получил дошкольное, общее и профессиональное образование.

Защита имущественных прав детей занимает одно из основных направлений в деятельности Уполномоченного. В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 52 (5,6%) таких обращения, в них затрагиваются вопросы неисполнения судебных решений об уплате алиментов, непринятия судебными приставами должных мер к принудительному исполнению судебных актов, неэффективная организация розыска должников и их имущества, затягивание в решении вопроса в территориальных органах службы судебных приставов и прочие.

Также в 2015 году к Уполномоченному поступали жалобы на действия (бездействия) сотрудников правоохранительных органов (57 обращений, 6,1%). Чаще всего граждане жаловались на отказ в возбуждении уголовных дел, длительный срок предварительного следствия, превышение должностных полномочий сотрудниками полиции.

Из учреждений пенитенциарной системы поступило 14 обращений, в том числе от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В большинстве из них осужденные выражают несогласие с действиями правоохранительных органов, принятым судом решением. В своих

обращениях заявители подвергали сомнению справедливость судебного разбирательства, объективность при оценке доказательств, а также независимость и беспристрастность суда при рассмотрении дела. В ответах на подобные обращения заявителям давались разъяснения о компетенции Уполномоченного, рекомендации о способах и порядке обжалования судебных постановлений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В структуре обращений по вопросам охраны здоровья детей, получения качественной медицинской помощи поступило 47 обращений, или 5% от их общего числа. Уполномоченным рассмотрение этих обращений находилось под пристальным вниманием, т.к. они выявляют существующие системные проблемы.

Так, к Уполномоченному поступило обращение от жительницы г. Буденновска Н., в котором она сообщала о низком уровне организации обслуживания пациентов в Детской городской поликлинике ГБУЗ СК «Буденовская центральная районная больница».

Так, по словам заявительницы, в поликлинике отсутствует дистанционная и предварительная запись на прием к врачам, расписание работы детских врачей узких специальностей отсутствует. В коридорах не предусмотрены места для сидения, что приводит к тому, что родители с маленькими и грудными детьми по несколько часов вынуждены ожидать свою очередь стоя, грудных детей родители пеленают на грязных подоконниках.

В ходе посещения Уполномоченным больницы большинство указанных фактов подтвердилось. Было установлено, что здание поликлиники эксплуатируется с 1983 года и требует капитального ремонта, замены оконных блоков, сантехники в туалетных комнатах, установки тепловой завесы на вход. В день проверки возле регистратуры в очереди находилось много родителей с детьми на руках, которые подтвердили, что им приходится с раннего утра занимать очередь в регистратуру, многие из них так и не получают талона к врачу.

По сообщению главного врача, укомплектованность поликлиники врачами - педиатрами составляла 45,0%, врачами-специалистами – 70,9% от потребности. При этом поликлиника обслуживает более 20 тысяч детей, проживающих не только в городе, но и в Буденновском районе.

Уполномоченным было направлено обращение гражданки Н. в министерство здравоохранения края, также было сообщены и результаты посещения больницы, в ходе которого были выявлены многие факты, о которых писала мама малолетнего ребенка.

В 2016 году согласно запросу в адрес Уполномоченного поступила информация об исправлении ситуации в поликлинике города Буденновска. Так

сообщалось, что в 2015 году за счет спонсорских средств для поликлиники приобретена и установлена тепловая завеса на входе, в коридорах оборудованы места для ожидающих приема пациентов, в рекреациях на этажах расставлены пеленальные детские столики. Поликлиника взята на контроль министерством здравоохранения в части проведения в ней капитального ремонта в 2016-2017 годах.

Частично удалось решить кадровый вопрос, в 2016 году на 90% закрыты вакансии врачей узких специальностей, количество педиатров, к сожалению, не изменилось в лучшую сторону. Электронная запись на прием к врачам до настоящего времени не обеспечена. Предварительная запись на прием к специалистам для детей из сельской местности и детей-инвалидов производится по телефону.

Проблема укомплектования кадрами медицинских учреждений края решается не первый год. Так, по данным министерства здравоохранения Ставропольского края на 1 января 2015 года, в государственных медицинских организациях края работало 753 врача-педиатра, из них в сельской местности – 145 человек. Дефицит педиатров и детских врачей узких специальностей в лечебных учреждениях составляет 58,8%, в сельской местности - 71,9%.

Для решения этой проблемы Правительством Ставропольского края и министерством здравоохранения края предпринимается ряд мер по решению проблемы нехватки врачей, в том числе педиатров. Так, в рамках целевого приема абитуриентов в Ставропольский государственный медицинский университет по программам специалитета по специальности «Педиатрия» в 2015 году направлен 71 человек (большая часть из них молодые люди, проживающие в восточной зоне края). Есть уверенность, что направленные в 2009 году на обучение по специальности «Педиатрия» 50 человек приступят к работе в медицинских организациях края уже в 2016 году.

Немало обращений, поступивших к Уполномоченному, особенно в осенне-зимний период, касалось вопросов вакцинации детей. Так, родители жаловались на отказ в допуске их детей в детские сады по причине отсутствия прививки.

К Уполномоченному обратилась гражданка А., жительница г. Михайловска Шпаковского района, которая сообщила, что ее ребёнку выдано направление в детский сад, оформлена необходимая медицинская карта, однако в допуске в дошкольную организацию им отказывают по причине отсутствия у ребёнка прививки против туберкулеза и пробы Манту.

Уполномоченный разъяснил маме ребёнка, что согласно ст. 5 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» граж-

данин имеет право отказаться от профилактических прививок, и образовательная организация не имеет права ограничивать детей на получение образования.

При отсутствии контакта с туберкулезным больным, родители ребёнка вправе не проводить туберкулинодиагностику. И это закреплено в Федеральном законе «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», согласно которому оказание противотуберкулезной помощи возможно только при наличии согласия граждан.

Вместе с тем, в соответствии с п.5.7. санитарно-эпидемиологическими правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 г. № 60, дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

И здесь, безусловно, выбор за родителями. Однако, с учетом того, что туберкулёз является социально-опасным заболеванием и встречается не так редко, Уполномоченный рекомендовал маме ребёнка пройти обследование у врача-фтизиатра, что было и сделано.

В настоящее время ребёнок посещает дошкольную образовательную организацию.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в крае ведется региональный сегмент федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими (орфанными) заболеваниями.

По состоянию на 31 декабря 2015 года в Ставропольском крае зарегистрировано 162 ребёнка, страдающих орфанными (редкими) заболеваний, подлежащих учету в федеральном регистре.

Лечение и лекарственное обеспечение пациентов с редкими заболеваниями является расходным обязательством субъекта Российской Федерации. Из бюджета Ставропольского края выделяются денежные средства для лекарственного обеспечения больных орфанными заболеваниями. Так, в 2015 году на эти цели было выделено 142 млн. рублей из краевого бюджета и 116 млн. рублей из федерального бюджета.

И все же жалобы на несвоевременное предоставление необходимого препарата или питания детям с редкими заболеваниями в адрес Уполномоченного поступают регулярно.

Так, в 2015 году обратилась гражданка П. с просьбой оказать содействие в лекарственном обеспечении ее годовалой дочери, страдающей редким (орфанным) заболеванием. В соответствии с рекомендациями ФГБУ

«ФНКЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» ребёнок по жизненным показаниям нуждается в медикаментозной терапии препаратом Иларис (канакинумаб). Замена либо отмена данного препарата не допускается, а приобрести его за свой счет семья ребёнка не в состоянии по причине его высокой стоимости.

Уполномоченным данная ситуация была взята на контроль. В адрес министерства здравоохранения Ставропольского края было направлено письмо о необходимости рассмотрения обращения и оказания помощи семье, в которой воспитывается больной ребенок.

Министерство здравоохранения в этом случае оперативно отреагировало, ведь речь шла о жизни ребенка. В ответе за подписью министра здравоохранения В.Н. Мажарова сообщалось о том, что предприняты соответствующие меры, и девочка бесплатно обеспечена необходимым лекарственным средством в соответствии с врачебными рекомендациями.

В Ставропольском крае дети-инвалиды обеспечиваются бесплатно лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами питания в рамках федеральной программы обеспечения лекарственными препаратами лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в том числе льготного лекарственного обеспечения, а также частично за счет средств краевого бюджета.

Лечение детей с орфанными (редкими) заболеваниями довольно дорогостоящее. Тем не менее, оставить в беде таких детей и лишить надежды родителей нельзя. В этой связи профильные министерства, региональные уполномоченные по правам ребёнка неоднократно выходили с предложением в Правительство РФ о необходимости введения принципа софинансирования приобретения лекарственных препаратов и специального питания из средств бюджета Российской Федерации и региональных средств. А приобретение отдельных препаратов, которые не всегда входят в стандарт лечения данного заболевания, либо не имеют сертификата, действующего на территории Российской Федерации должно осуществляться централизованно на федеральном уровне.

В защиту прав детей-инвалидов в 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 44 обращения, что составило 4,7 % от их общего числа. В основном они связаны с отказами в установлении инвалидности, не выделения реабилитационных изделий, санаторных путевок.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю, в крае на 31 декабря 2015 года зарегистрировано 10 346 детей-инвалидов, количество которых с каждым годом увеличивается.

Таблица

Показатели	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016
Численность детей-инвалидов	9 503	10 145	10 346
В том числе, признанных инвалидами впервые	1 346	1 477	1 510

Всего в 2015 году по сведениям, поступившим из ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ставропольскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ГБ МСЭ по Ставропольскому краю), переосвидетельствовано детей-инвалидов в возрасте до 18 лет 6 242 человек. Из них признаны инвалидами 5 542 человек (в 2014г. – 5 812 чел.).

Показатель полной реабилитации детей-инвалидов в Ставропольском крае увеличился на 2,1 % и составил 7,2 % (в 2014 г. – 5,1 %).

В 2015 году поступило 7 обращений от родителей детей, у которых после очередного переосвидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы снималась инвалидность ребёнка. Для подавляющего большинства семей данное решение является настоящей социальной трагедией, так как ребёнку перестают выплачивать пенсию по инвалидности, теряются иные социальные льготы, льготное медицинское обслуживание.

С целью проведения проверки законности вынесенных решений экспертной комиссией районных бюро МСЭ Уполномоченным направлялись запросы в ГБ МСЭ по Ставропольскому краю. Фактов необоснованного снятия инвалидности не установлено. Кроме того, обратившимся гражданам давались подробные разъяснения и рекомендации по обжалованию решения бюро медико-социальной экспертизы в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 г. № 95.

Принимая во внимание направленность обращений граждан, необходимо обеспечить на территории Ставропольского края информирование населения о порядке оформления и продления инвалидности, а также о порядке обжалования решений МСЭ всех уровней в случае несогласия с принятым решением. Зачастую родители (законные представители) детей не имеют должного представления о порядке взаимодействия с МСЭ, подачи документов и получения справок в случае отказа в установлении инвалидности, корректировки ИПР ребёнка-инвалида, оспаривания решения бюро в случае несогласия. Полную информацию о порядке установления инвалидности и об-

жалования решений МСЭ можно найти на сайте ГБ МСЭ по Ставропольскому краю: <http://www.invalidnost.com/index/0-10>. Также можно обратиться на телефон «горячей линии» по вопросам инвалидности 8(499) 550-09-91.

Одним из важных условий нормальной жизнедеятельности детей-инвалидов является их обеспечение техническими средствами реабилитации (далее – ТСР). Несвоевременное предоставление ребёнку-инвалиду ТСР не может не сказаться на состоянии его здоровья, качестве реабилитационных мероприятий, существенно ограничивает его жизнедеятельность, социальную адаптацию.

По данным Государственного учреждения - Ставропольского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд социального страхования), в 2015 году было обеспечено средствами реабилитации 2 179 детей – инвалидов, что на 418 человек больше чем в 2014 году; выдано 1 351 538 ТСР (АППГ- 657 323 изделия, +105,6%) на сумму 85 245,3 тысяч рублей.

Несмотря на положительную динамику, к Уполномоченному поступили обращения от жителей края по вопросам несвоевременного обеспечения либо необеспечения детей-инвалидов ТСР, рекомендованными индивидуальной программой реабилитации.

По сообщению Фонда социального страхования, в соответствии с п.5 «Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008г. № 240 (далее – Правила) территориальный орган Фонда социального страхования рассматривает заявление в 15-дневный срок с даты его поступления и в письменной форме уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием).

Фонд социального страхования согласно законодательству вправе выдавать направления инвалидам на получение технических средств реабилитации либо изготовление протезно-ортопедических изделий только после заключения государственных контрактов с отобранными надлежащим образом организациями. Процедура заключения государственных контрактов в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» занимает более длительное время, чем срок, определенный в Правилах.

Граждане обоснованно жалуются на то, что их заявления на выдачу ТСР не рассматриваются в установленные сроки, из-за чего здоровье детей

ухудшается, реабилитация откладывается. В этой связи противоречия в нормативных правовых актах, направленных на оказание помощи гражданам, в том числе и детям, имеющих инвалидность, должны быть исключены. Уполномоченным направлены соответствующие рекомендации в адрес Фонда социального страхования.

Помимо обращений граждан, проживающих на территории Ставропольского края, в 2015 году к Уполномоченному поступило 32 обращения граждан из других субъектов Российской Федерации. Большая часть из них связана с проблемой взыскания алиментов с родителя, проживающего в Ставропольском крае. Ряд обращений касался вопросов определения порядка общения с ребенком.

С уполномоченными по правам ребенка других субъектов Российской Федерации было рассмотрено 8 обращений граждан. Так, совместно с Уполномоченным по правам ребёнка в Краснодарском крае было рассмотрено обращение гражданки П. по вопросу обеспечения жильем ребенка-сироты; с Уполномоченным по правам ребёнка в Орловской области рассмотрено обращение гражданки А. об определении места жительства ее ребёнка; с Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Дагестан рассмотрено обращение гражданки Г. по вопросу жесткого обращения с ее сыном.

Немалое количество заявителей ежегодно обращаются к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в судебной защите прав ребенка: оказать правовую помощь по составлению искового заявления, представить в суд заключение Уполномоченного, участвовать в рассмотрении гражданского дела, оказать правовую помощь по составлению апелляционной жалобы, содействовать исполнению службой судебных приставов-исполнителей решений судов. Анализ такого рода обращений свидетельствует о том, что многие граждане испытывают сложности в прохождении судебных процедур из-за правовой некомпетентности и материальной необеспеченности. Юристом, обеспечивающим деятельность Уполномоченного, оказывалась помощь гражданам в составлении проектов жалоб, исковых заявлений по спорам для дальнейшего предъявления в суд. Большую правовую помощь в консультировании по просьбе Уполномоченного также оказывает Адвокатская палата Ставропольского края, руководителем которой является О.Б. Руденко.

В рассмотрении наиболее сложных обращений, связанных с нарушением или восстановлением нарушенных прав не только несовершеннолетних, но и взрослых граждан, проживающих в одной семье, Уполномоченному оказывает содействие аппарат Уполномоченного по правам человека А.И. Селюкова.

Работа с обращениями граждан позволяет Уполномоченному не только выявлять факты нарушения прав конкретного ребёнка и оказывать индивидуальную помощь, но и обнаруживать общие тенденции и соответственно выстраивать последующую деятельность, направленную на защиту прав детей в целом.

Эффективность рассмотрения обращений Уполномоченным обеспечивается положительными результатами оказания дополнительной помощи по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка. Анализ обращений, по которым принимались дополнительные меры реагирования Уполномоченного, показал, что из них положительно разрешено 223 или 23% от общего числа поступивших в 2015 году обращений.

В 2016 году на контроле у Уполномоченного остаются 16 обращений, поступивших в предыдущие годы, в том числе в 2015 году.

3. Право ребёнка жить и воспитываться в семье

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

В Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года отмечено, что одним из приоритетов семейной политики обозначен переход от поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к политике обеспечения семейного благополучия и поддержания социальной устойчивости семьи.

В семейное законодательство вводятся такие принципы как **самостоятельность семьи** в принятии решений относительно своей внутренней жизни, **презумпция добросовестности** родителей в осуществлении родительских прав, **ответственность каждой семьи** за воспитание, образование и развитие ребёнка и за сохранение его здоровья.

В качестве основных задач государственной политики в указанной сфере выделены обеспечение права ребёнка не разлучаться с родителями, жить и воспитываться в семье, повышение эффективности профилактической, правозащитной и реабилитационной деятельности государства в сфере предупреждения семейного неблагополучия и защиты прав семей с несовершеннолетними детьми.

Ставропольский край как субъект Российской Федерации, исполняя Конвенцию ООН о правах ребёнка, Конституцию Российской Федерации, Устав (Основной закон) Ставропольского края, реализует в приоритетном порядке государственную политику в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов семьи и детей.

В крае делается немало для социальной поддержки семей с детьми, для профилактики трудной жизненной ситуации, формирования благоприятных условий жизнедеятельности семьи.

Региональным законодательством предусмотрено более 70 различных мер социальной поддержки для семей с детьми в виде федеральных и краевых пособий и компенсаций, организации отдыха и круглогодичного оздоровления детей, мероприятий по повышению социального престижа материнства. Объем бюджетных расходов на эти цели только в 2015 году составил 13,8 млрд. рублей.

В своей деятельности Уполномоченный совместно с органами исполнительной власти, местного самоуправления в 2015 году последовательно проводил линию, направленную на укрепление социального института семьи и возрождение традиционных духовно-нравственных ценностей в сфере семейных отношений и воспитания детей.



На особом контроле находилась ситуация с обеспечением права ребёнка не разлучаться с родителями, жить и воспитываться в семье. Приоритетное внимание уделялось многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширению мер государственной и общественной поддержки семей с несовершеннолетними детьми – семей группы «норма».

Уполномоченный рассматривались обращения, касающиеся обеспечения прав ребёнка жить и воспитываться в семье, организовывались мероприятия и акции, направленные на привлечение внимания к проблемам детства и семьи.

3.1. Основные демографические характеристики

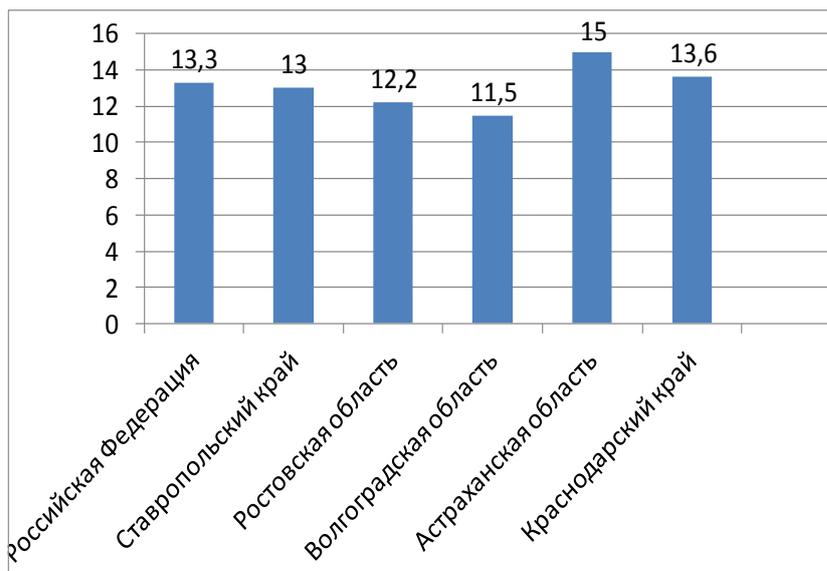
Реализация в крае комплекса мер по стимулированию рождаемости, материальной поддержке женщин, имеющих детей, развитию инфраструктуры, способствующей помощи семье при рождении и воспитании детей свидетельствует о том, что предпринимаемые меры оказывают значительное влияние на развитие демографических процессов.

В настоящее время в целом демографическая ситуация в Ставропольском крае характеризуется положительными результатами. По данным Росстата, министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее - минтруд края) на начало 2016 года

численность населения края составила 2 801,5 тысяч человек. Число по краю родившихся, по данным статистики, на 11,5 % превысило число умерших.

С 2012 года в крае фиксируется естественный прирост населения. По итогам 2015 года он составил 3,7 тысяч человек. В январе 2016 года число родившихся на 91 человека превысило число родившихся в январе прошлого года и составило 3 тысячи 25 человек. Такие показатели на сегодняшний день отмечаются лишь в 13 субъектах России.

Коэффициент рождаемости населения за 2015 год, человек на 1000 населения.



Динамика демографических показателей выглядит следующим образом:

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего родившихся, человек.	33 014	32 889	34 768	5 404	36 508	36 344
Всего умерших, человек	34 512	34 292	33 527	32 624	32 837	32 600
Естественный прирост (-убыль), человек	-1 498	-1 403	1 241	2 780	3 671	3 744
Суммарный коэффициент рождаемости	1,441	1,430	1,525	1,548	1,617	1,644
Продолжительность жизни, лет	70,4	71,57	72,15	72,75	72,75	73,36

В крае наблюдается рост числа семей с тремя и более детьми. За последний год он составил 9,3 %, а число многодетных семей в крае превысило 30 тысяч. В них проживает 102 тысячи несовершеннолетних детей.

Наибольшее количество многодетных семей наблюдается в Буденовском (1486), Георгиевском (1492), Курском (1468), Минераловодском (1423), Предгорном (1645), Шпаковском (1478) муниципальных районах, в городах Пятигорске (1473), Ставрополе (2488).

На конец 2015 года **число детского населения** в возрасте от 0 до 17 лет составило **562,7 тысячи человек**, или 19,9% от всего населения края (в 2013 году – 563,1 тысяч человек, в 2014 году – 555,4 тысяч человек), в том числе детей в возрасте от 0 до 14 лет – 449,8 тысяч человек, от 14 до 17 лет – 112,9 тыс. человек.

В 2015 году родилось 36 344 детей. Уровень рождаемости в 2015 году составил 13,0 на 1000 населения и уменьшился на 0,7 % по сравнению с 2014 годом, но на 2,4 % увеличился по сравнению с 2013 годом. Численность детского населения края в 2015 году в целом увеличилась на 7,3 тысяч детей по сравнению с 2014 годом как за счет рождаемости, так и за счет миграционных процессов.

Показатель младенческой смертности уменьшился и составил в 2015 году 8,1 промилле на 1000 родившихся живыми (или 295 человек), в 2014 году он составил 10,5 промилле (или 381 человек) на 1000 родившихся живыми. Детей с массой тела до 1 кг. Родилось в 2015 году 70 детей, от 1000 граммов до 1500 граммов – 196 детей.

По данным министерства здравоохранения, в 2015 году в крае умерло 496 детей (в 2014 году - 568) в возрасте от 0 до 17 лет включительно, в том числе в возрасте до 1 года – 295 детей (в 2014 году - 381 ребёнок в возрасте до 1 года). Основными причинами детской смертности являются состояние здоровья детей, возникающее в перинатальном периоде (в возрасте от 0 до 6 дней), врожденные аномалии развития, смертность от заболеваний органов дыхания, инфекционные болезни, прочие причины, в том числе синдром внезапной смерти, несчастные случаи, гибель детей в результате преступлений в отношении них, суициды.

Показатель материнской смертности в 2015 году снизился и составил 5,4 промилле на 100 тысяч населения (в 2014 году – 10,6), что ниже общероссийского показателя.

Факторами, приводящими к нарушению репродуктивного здоровья женщин, являются гинекологические заболевания и аборт. Несмотря на снижение последних по сравнению с 2014 годом, их число в целом остается высоким – 13 270, в том числе среди первобеременных. Количество абортов

среди несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет в 2015 году составило 121, в 2014 году -164.

В этой связи необходимы дополнительные и более эффективные меры по информационной и лечебно-профилактической работе среди женского населения и молодежи. К этой работе должны подключиться не только врачи-гинекологи, медицинские психологии, но и педагоги, социальные работники, представители общественных организаций. Количество аборт свидетельствует не только о том, сколько женщин пострадало, но и о том, сколько детей могло бы родиться в крае.

Одним из видов стимулирования роста рождаемости является предоставление женщине, родившей второго и последующего ребёнка, **материнского (семейного) капитала** (далее – М(С)К). С 2007 года, по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю (далее - ПФР), сертификат на М(С)К получили более 115 тысяч матерей, из них в 2015 году – 16 898.

По состоянию на 1 января 2015 года М(С)К распорядились в целях улучшения жилищных условий 14 050 человек, оплату образования детей - 586 человек, накопительную часть пенсии – 2 человека. Единовременную выплату получили 27 037 человек

В 2015 году размер М(С)К в Российской Федерации составил 453 026 рублей, что на 23,6 тысячи рублей больше, чем в 2014 году.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», которым предусмотрена возможность использования семейного капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, как для родного ребёнка-инвалида (детей-инвалидов), так и для усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребёнка-инвалида и (или) последующих детей-инвалидов.

Согласно сведениям ПФР в 2015 году, поступившим по запросам из правоохранительных органов о родителях, совершивших преступления в отношении своих детей, лишенных родительских прав было вынесено 9 решений об отказе в выдаче сертификата и 1 решение об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами М(С)К. Кроме этого, за год было выявлено 20 фиктивных сделок, когда жилые помещения, в которых проживают семьи, имеющие право на меры господдержки, продаются, а по истечении 2-3 месяцев приобретаются этой же семьей уже в целях обналичивания средств М(С)К. Выявлено 12 фактов неоднократной перепродажи жилого помещения, в том числе прежнему владельцу. В 2015

году согласно сведениям администраций муниципальных районов и городских округов выявлено 40 сделок по приобретению жилых помещений за счет М(С)К, непригодных для проживания. Материалы переданы в прокуратуру края.

Безусловно, любые схемы обналичивания средств материнского капитала, не исполнения обязательств по оформлению приобретаемого жилья в общую собственность всех членов семьи, прежде всего, приводит к нарушению прав несовершеннолетних детей. Родитель, владелец сертификата на М(С)К, который стал участником незаконных сделок по его использованию, должен признаваться соучастником в преступлении и наказываться по закону.

Процедура получения М(С)К в ПФР требует, чтобы родители представили нотариально заверенный документ, в котором они обязуются в течение шести месяцев после перечисления ПФР средств на счет продавца оформить жилье в общую с детьми собственность. В случаях ипотечного кредитования обязательство необходимо исполнить в течение шести месяцев после выплаты последнего взноса, оформив долю детей в праве собственности на жилой объект (это регулируется Постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. № 862). То есть если средства М(С)К направляются на оплату покупки жилья с использованием ипотечного кредитования, то в указанный шестимесячный срок выделить долю детей в собственность не представляется возможным, так как на практике ни одна банковская организация не одобрит кредит на квартиру, в которой в числе собственников есть несовершеннолетние дети.

В таком случае исполнение обязательства по оформлению долей может быть отсрочено до момента погашения долгосрочного кредита. Также и в случаях, когда средства М(С)К будут направлены на исполнение ранее возникших кредитных обязательств на улучшение жилищных условий.

В настоящее время сложилась ситуация, при которой родители, не исполнившие свои обязательства по передаче доли в собственность своим детям после приобретения жилья или погашения ипотечного кредита с использованием средств М(С)К, могут беспрепятственно распоряжаться такой собственностью, поскольку механизм осуществления контроля не определен.

Не исключено, что в дальнейшем такая бесконтрольность может привести к нарушениям имущественных прав детей, так как несоблюдение указанного условия повлечет за собой ничтожность сделок с жильем, приобретенным с привлечением средств М(С)К. В перспективе имеются риски того, что данная проблема может стать такой же актуальной, как и проблема приватизации жилья без участия несовершеннолетних.

Одним из вариантов механизма взаимодействия между ПФР и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии может стать направление ПФР при выделении денежных средств М(С)К службе государственной регистрации информации о приобретении жилого помещения с использованием средств М(С)К с целью последующего ограничения (обременения) сделки по отчуждению недвижимости до исполнения обязательства о выделении долей на несовершеннолетних.

В Ставропольском крае контрольные функции за использованием М(С)К осуществляет ПФР, направляя запросы и информацию в правоохранительные органы, прокуратуру края.

Вместе с тем органы местного самоуправления, наделенные переданными законодательством государственными полномочиями по организации и осуществлению опеки и попечительства, могут и должны взять под контроль вопросы обеспечения жилищных прав детей в семьях, которые пытаются незаконным путем используя М(С)К «улучшить» свои жилищные условия.

3.2. Обеспечение качественного уровня жизни детей в семье

По информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики в Ставропольском крае проживает 349 821 семья с детьми моложе 18 лет. Из них 202 495 семей (57,1 %) имеет одного ребёнка, 116 707 (31,7%) - двух детей, 30 620 (8,2%) - трех и более детей.

Количество многодетных семей, состоявших на учете в органах труда и социальной защиты населения администраций муниципальных районов (городских округов) Ставропольского края – 30 620, численность детей в них – 101 959. Из них семей, имеющих 3 детей – 23 509, имеющих 4 детей – 5 054, имеющих 5-7 детей – 1 957, имеющих 8-10 детей – 93, имеющих 11 и более детей – 7.

В Ставропольском крае медалью «Материнская слава» различных степеней награждено 913 многодетных матерей, из них 47 матерей были награждены в 2015 году. Больше всего многодетных матерей (249) было награждено медалью «Материнская слава» в 2010 году.

Социально-экономические стимулы и меры, предпринимаемые государством для увеличения рождаемости, безусловно, важны. Тем не менее, как показывает анализ, большое влияние на многодетность оказывают и меры, предпринимаемые органами власти, направленные на повышение престижа многодетности, пропаганду семейных ценностей. И в большей степени это духовно-нравственный выбор каждой семьи.

По данным минтруда края, органов местного самоуправления, на 1 января 2015 года в крае проживает 9 071 семья, воспитывающая 9 473 детей-инвалидов. Количество малоимущих семей, состоявших на учете в органах соцзащиты составляет 110 353 семьи, численность детей в них – 194 653 чел.

Ежегодно из краевого бюджета финансируются меры поддержки семей с детьми. Среди них:

- единовременное пособие при рождении;
- ежемесячное пособие по уходу за ребёнком;
- единовременное пособие беременным женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и ежемесячное пособие детям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;
- ежегодное социальное пособие на проезд студентам, обучающимся по очной форме;
- пособие на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) ребёнка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Базовый размер указанного пособия составляет 350,00 рублей; на детей одиноких матерей – 700,00 рублей;
- пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

На выплату этих и других пособий в 2015 году из бюджета Ставропольского края израсходовано 1 219 870 тысяч рублей. Помощь получили 110 353 человека, имеющих детей.

Таблица

	Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество многодетных семей	26 013	26 925	30 620
2.	из них: получающих пособия	25 937	28 021	30 620
3.	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	316,5	316,5	316,5
4.	Количество одиноких матерей	-	-	-
5.	из них: получающих пособия	23 751	23 479	23 767
6.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	700	700	700
7.	Количество одиноких несовершеннолетних матерей	-	-	-
8.	из них: получающих пособия	-	-	-
9.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	700	700	700

С 2014 года в крае предоставляется государственная социальная помощь гражданам на основании социального контракта. В 2015 году заключено 76 социальных контрактов, в том числе с 71 семьей, имеющей детей. Из них проживают в сельской местности 58 семей, являются многодетными - 40 семей, воспитывают детей - инвалидов - 15 семей. Выделенные средства направлены семьям в первую очередь на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства и др.

Семьи, в которых после 31 декабря 2012 года родился третий или последующий ребёнок, согласно постановлению Губернатора Ставропольского края от 17 августа 2012 г. № 571 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», признаются нуждающимися в получении ежемесячной денежной выплаты в случае, если среднедушевой доход семьи не превышает величину среднедушевого денежного дохода, сложившуюся в Ставропольском крае. Размер ежемесячной денежной выплаты в 2015 году составил 7 606 рублей. В 2015 году ежемесячную денежную выплату получили 16 789 нуждающихся семей.

Среди других мер поддержки многодетных семей в соответствии с Законом Ставропольского края № 123-кз необходимо выделить следующие:

- получение жилых помещений жилищного фонда Ставропольского края по договорам социального найма;
- первоочередной прием детей в образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования;
- компенсацию части платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, посещающими дошкольные учреждения;
- получение денежной компенсации в размере 1000 рублей на каждого из детей не старше 18 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, на приобретение школьной одежды, спортивной одежды, обуви, письменных принадлежностей;
- первоочередное посещение кабинетов врачей;
- первоочередное получение бесплатных путевок в детские оздоровительные учреждения детям из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума;
- бесплатное обучение детей в учреждениях дополнительного образования;
- бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального

жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства и иные меры.

В 2015 году к Уполномоченному поступали обращения от многодетных семей, связанные с нарушением их прав на получение земельного участка. Уполномоченным давались письменные и устные разъяснения норм Закона Ставропольского края № 123-кз в части обеспечения семей земельными участками и Закона Ставропольского края от 09.04.2015г. № 36-кз (в редакции от 29.12.2015г.) «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений».

Так, одним из условий для выделения участка для семьи, как трактуют указанные законы, является обязательное проживание семьи в крае не менее трех лет и наличие у нее статуса многодетной.

Кроме того, заявители информировались о том, что согласно приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.09.2013г. № 372 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» предоставляемые земельные участки должны отвечать следующим критериям:

- транспортная доступность, удовлетворительная экологическая обстановка (отсутствие на земельном участке зон охраны производственных и особенно опасных производственных объектов, в том числе магистральных трубопроводов и т.п.);
- обеспеченность земельных участков объектами инженерной инфраструктуры; наличие или планируемое строительство объектов социальной инфраструктуры, коммунального обслуживания и торговли и иных.

По данным органов местного самоуправления Ставропольского края, в 2015 году в очереди на получение земельного участка состояло 27 785 семей, из них многодетных семей - 6 324. На 1 января 2016 года земельные участки получили 676 многодетных семей, или 10,7% (в 2014 году - 9,4%).

Наибольшее количество участков многодетным семьям в 2015 году было выделено администрациями Георгиевского, Предгорного, Изобильненского, Нефтекумского, Шпаковского муниципальных районов, Минераловодского городского округа, гг. Кисловодска, Пятигорска, Невинномысска, Ставрополя. Не выделялись в 2015 году участки в Красногвардейском муниципальном районе, гг. Георгиевске, Ессентуки, Лермонтове, несмотря на наличие желающих. В Андроповском, Апанасенковском, Ипатовском, Новоселицком, Степновском, Туркменском районах, по данным органов местного самоуправления, отсутствует очередь из граждан этой категории.

Наибольшее количество состоящих в очереди на получение земельных участков среди многодетных семей проживают в гг. Ставрополе, Пятигорске, Железноводске, Кисловодске, Ессентуки, Шпаковском, Советском, Георгиевском, Буденновском, Левокумском муниципальных районах, Минераловодском городском округе.

Анализ ситуации, связанной с выделением земельных участков семьям для индивидуального строительства, рассмотрение обращений показывает, что здесь имеется две проблемы.

Первая проблема заключается в том, что местные органы исполнительной власти должны подробно разъяснять гражданам фактические обстоятельства, складывающиеся в процессе реализации льгот, мотивировать невозможность реализации той или иной льготы, предложить иной механизм для улучшения жилищных условий.

Вторая проблема связана с тем, что причиной такого положения является недостаточность земель, привлекаемых в муниципалитетах для этих целей, необеспеченность их объектами инженерной инфраструктуры.

Проблемы выделения земельных участков под строительство жилья и ведение личного подсобного хозяйства многодетным семьям находятся на постоянном контроле Губернатора и Правительства Ставропольского края, Думы Ставропольского края. Активное участие в решении этой проблемы органов местного самоуправления, безусловно, может стать реальной поддержкой многодетных семей в улучшении своих жилищных условий и повышения уровня их жизни.

Одно из прав, закрепленных Семейным кодексом – право несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи на получение **содержания (алиментов)**. Но, как показывает количество обращений (55 жалоб) по данной тематике в адрес Уполномоченного, нарушение данного права имеет весьма широкое распространение.

По сведениям УФССП по Ставропольскому краю, в 2015 году в работе находилось 22 635 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание лиц до 18 лет, что на 2 669 или 11,8% меньше, чем в 2014 году, из них возбуждено в отчетный период – 11 352 производства.

Общая сумма долга (по состоянию на 1 января 2016 года) составила 691 292 тысячи рублей. Среди должников, которые не платят алименты своим детям – 622 мамы. Самый большой долг, которые судебные приставы смогли взыскать с должника в 2015 году, превысил 2 млн. рублей.

В розыске за неуплату алиментов находится 1 058 граждан.



К Уполномоченному обращались граждане по следующим вопросам:

- неисполнение судебных решений об уплате алиментов;
- утраты исполнительных листов;
- непринятие судебными приставами должных мер к принудительному исполнению судебных актов;
- жалобы на неэффективную организацию розыска должников и их имущества;
- затягивание в решении вопроса в территориальных органах службы и пр.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между руководителем УФССП России по Ставропольскому краю и Уполномоченным многие обращения, касающиеся нарушения прав детей на получение алиментов, рассматриваются совместно, в том числе на личных приемах.

Анализ обращений показывает, что заявителям необходима помощь по взысканию алиментов вне зависимости от того, на какой стадии находится дело. Женщины, имея возможность содержать ребёнка самостоятельно, предпочитают не инициировать судебное производство по взысканию алиментов. И это неправильно. Согласно ст. 38 Конституции РФ забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность обоих родителей. Кроме того, ребёнок, зная о том, что один из родителей не принимает участие в его воспитании и содержании, испытывает серьезный психологический стресс.

Недобросовестные граждане используют любую возможность, чтобы уклониться от содержания своих детей.

В 2015 году активно велась работа судебных приставов по аресту иму-

щества должников, заведению розыскных дел, вынесению постановлений об ограничении права выезда должников за пределы Российской Федерации. Проведено около 4 тысяч проверок бухгалтерий предприятий по контролю за полнотой и своевременностью производимых удержаний. В результате проверок более 100 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

На 1 января 2016 года в результате предпринятых мер приставами взыскано около 193 000 тысяч рублей в пользу детей. Составлено 1 393 ареста имущества должников, заведено 1 772 розыскных дел по розыску должников.

За рассматриваемый период судебными приставами было возбуждено 1 070 уголовных дел по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). Из них – 416 дел в рамках исполнительных производств, сумма задолженности по которым превышает 100 тысяч рублей, 181 дело – в рамках исполнительных производств, по которым должниками осуществляются незначительные выплаты, несоизмеримые с общим размером задолженности.

Таблица

	Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	13 684	25 305	22 635
2.	из них исполнено	7 774	13 979	12 613
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	1 599	1 140	1 058
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	1 407	1 051	1 070
5.	из них возбуждено	1 023	1 051	1 070
6.	из них вынесено приговоров	795	803	813
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	1 237	759	649

В 2015 году отмечалась активность выплат алиментов гражданами в связи с вступлением в силу закона о временном ограничении их в пользовании правом на управление транспортным средством. Только за последнее время нерадивые родители, у которых было приостановлено действие прав на вождение, погасили долги по алиментам своим детям на сумму 2 423,0 тысячи рублей.

В течение года при участии судебных приставов и служб занятости бы-

ло выдано более 2,5 тысяч направлений для трудоустройства в центры занятости населения и трудоустроено 318 должников.

Вместе с тем Уполномоченный отмечает, что принимаемые меры не являются достаточными и не обеспечивают в полном объеме права детей на достойное содержание, воспитание и развитие. Несмотря на то, что доля исполненных производств о взыскании алиментов значительно выросла, общая сумма задолженности остается высокой.

С учетом анализа ситуации по выплате алиментов Уполномоченным обозначается несколько причин, ввиду которых нарушаются права ребёнка на достойное содержание (получение алиментов):

- отсутствие системы розыска должника и информирования органа, осуществляющего взыскание, в случае изменения места жительства должника;

- невозможность учета всех видов доходов должника при определении размера алиментов и производимых в дальнейшем удержаний, отсутствие у должника официального источника дохода;

- невозможность взыскания алиментов в случае, если должник нетрудоспособен, отсутствие у должника доходов, денежных средств и имущества, на которое может быть обращено взыскание;

- невозможность взыскания алиментов с лиц, находящихся в местах лишения свободы, в связи с тем, что осужденные не трудоустроены и не имеют источника доходов;

- отсутствие рабочих мест, особенно в сельских территориях, выезд должников в поисках работы (в том числе сезонной) без снятия с регистрационного учета и постановки на временный учет по новому месту жительства.

Для улучшения ситуации в этой сфере необходимо принятие дополнительного комплекса мер с целью реализации прав детей и семей с детьми. В первую очередь это касается усовершенствования и федерального законодательства. Сегодня оно позволяет неплательщикам иметь огромные задолженности по алиментам. Не теряет своей актуальности вопрос создания Государственного алиментного фонда, который бы позволил родителям, воспитывающим детей, в случае развода получать алименты на содержание ребёнка регулярно.

3.3. Право на общение

Согласно данным Управления записи актов гражданского состояния Ставропольского края, в 2015 году в Ставропольском крае зарегистрировано 18 690 браков (в 2014 году -19 897). Но, к сожалению, статистика разводов

неутешительна: в течение года официально расстались 10 843 супружеские пары. Таким образом, на 100 браков приходится 58 разводов, в 2014 году - 60 разводов на 100 браков.

После развода супругов, имеющих детей, нередко возникает вопрос определения места жительства и порядка общения несовершеннолетнего ребёнка с родителем, проживающим отдельно.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 161 обращение по семейным спорам, что на 40 обращений больше, чем в 2014 году. Рост числа подобных жалоб и обращений объясняется и тем, что на фоне распада семей возрастает число семейных конфликтов, разрешаемых в судебном порядке.

Как правило, за помощью обращаются в случаях, когда супруги не могут мирно договориться между собой и каждый настаивает на том, что именно он сможет воспитать ребёнка наилучшим образом. В основном, в этом случае дело заканчивается серьёзными конфликтами, за которыми проблемы и интересы ребёнка уже не видны.

Семейным кодексом предусмотрено несколько вариантов решения вопроса определения места жительства ребёнка и порядка его общения с родителем, проживающим отдельно.

По желанию родителей возможно заключение мирового соглашения об определении места жительства ребёнка. Данное соглашение может быть составлено в простой письменной форме, нотариальное удостоверение не обязательно. Этим документом родители устанавливают, с кем из них останется ребёнок. Причем, по общему правилу, они могут свободно выбрать, будет это мама или папа.

Соглашение также может определить и порядок общения с родителем, проживающим отдельно от ребёнка. Но если мирно урегулировать ситуацию не удастся, родитель, желающий, чтобы ребёнок проживал с ним, может обратиться в суд за разрешением спора. Согласно ст. 24 Семейного кодекса при расторжении брака суд обязан решить вопрос о том, с кем из родителей будут проживать их дети. Он может сделать это на основании соглашения, составленного на досудебном этапе, но если соглашение отсутствует или противоречит интересам детей или одного из супругов, то суд решает вопрос о месте жительства ребёнка самостоятельно.

В соответствии с п. 3 ст. 65 Семейного кодекса по требованию заинтересованного родителя суд может определить место жительства ребёнка на период судебного разбирательства. Однако должны быть серьёзные основания для того, чтобы суд изменил фактическое место жительства ребёнка на период рассмотрения дела. В частности, к таковым можно отнести отсутствие условий для проживания ребёнка, опасность для его здоровья и другие.

В соответствии со ст. 66 Семейного кодекса, родитель, проживающий отдельно от ребёнка, имеет право на общение с ребёнком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребёнком образования. Однако очень часто ребёнок является инструментом манипуляции в руках родителей.

В 2015 году к Уполномоченному обратилась гражданка С., жительница г. Ставрополя, с просьбой оказать ей содействие в решении сложной ситуации, связанной с определением места жительства ребёнка и общения с ним родственников после развода, в том числе и с бывшим супругом. Как сообщила С., малолетний ребёнок после развода проживал с ней. Судом был определен порядок общения ребёнка с отцом, который она не нарушала. Однако ее бывший супруг, отец ребёнка, постоянно намеривался отобрать ребёнка у матери, что в конечном итоге и сделал. По сути дела он без ведома матери увез ребёнка в неизвестном направлении и скрывал его. Уполномоченным совместно с органами опеки и попечительства неоднократно проводились беседы с отцом, к которым привлекались психологи. В результате отец ребёнка вернул его матери.

Но после этого гражданка С., возможно, не надеясь на нормальные дальнейшие взаимоотношения с бывшим супругом в отношении соблюдения прав на совместное воспитание ребёнка, поменяла место жительства. При этом не сообщила об этом отцу ребёнка, который был лишен возможности общения с ребёнком, согласно установленному судом порядку.

Его обращения в правоохранительные органы, в службу судебных приставов-исполнителей до настоящего времени результатов не дали.

В соответствии с семейным законодательством России родитель, с которым проживает ребёнок, не должен препятствовать общению ребёнка с родителем, проживающим раздельно, если, конечно, такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребёнка, его нравственному развитию. Но, к сожалению, случаев, когда самими гражданами нарушаются права и ребёнка и родителей, немало.

В этой связи, актуальным остается повышение эффективности работы субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия по реализации мер, направленных на оказание помощи семьям, родителям, в вопросах урегулирования детско-родительских отношений в условиях их раздельного проживания. Этому может способствовать и работа органов и учреждений образования, здравоохранения и молодежной политики в области семейного воспитания и социализации подрастающего поколения, его подготовке к будущей семейной жизни, формированию ответственного отношения к рождению и воспитанию детей.

4. Об обеспечении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

Особое место в работе Уполномоченного в отчётном году было уделено защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках этой работы Уполномоченным обращалось внимание на семейное устройство детей без попечения родителей, профилактическую работу с семьями, находящимися в социально - опасном положении, организацию работы по сопровождению кровных и замещающих семей.

По данным Минобразования края, на 1 января 2016 года на учете в органах опеки и попечительства состоял 8 441 ребёнок-сирота и ребёнок, оставшийся без попечения родителей, или 1,5 % от числа детского населения (на 1 января 2015 года – 8 786 чел.), из которых 7 226 детей, или 85,6% воспитываются в семьях (на 1 января 2015 года - 84,8%). Из общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, только 1 531 ребёнок, или 18,1% - относятся к категории сирот (дети, у которых оба или единственный родитель умерли).

В связи с принимаемыми мерами по профилактике социального сиротства в крае за последние годы значительно улучшились показатели по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Практически все малолетние дети устраиваются в семьи сразу после установления юридического сиротства. Более половины из них - под опеку, треть – в приёмные семьи.

Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выглядит следующим образом:



Одной из массовых форм семейного устройства детей является передача их под опеку (попечительство), в приёмные семьи. Что же касается усыновления, то этот показатель в крае несколько ниже общероссийского. Так, в 2015 году усыновлено 24 ребёнка, что составляет всего 18,9% от общего числа переданных в замещающие семьи.

Всего устроено в семью среди выявленных детей без попечения в 2015 году 742 ребёнка, в 2014 году – 752 ребёнка, в 2013 году – 925 детей. При этом большая часть детей передана в российские семьи. В 2015 году усыновлено (удочерено) иностранными гражданами 18 детей (в 2014 году – 22 ребёнка).

К сожалению, пока нет кардинальных изменений по определению в семье детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Всего в 2015 году таких детей из учреждений в семью забрали 16, тогда как в государственном банке данных детей, готовых к усыновлению и имеющих проблемы со здоровьем, состоит около 200 человек.

В 2015 году в другие регионы России было усыновлено и отдано под опеку 46 детей, в том числе в Москву и Московскую область, Краснодарский край, Волгоградскую, Ростовскую, Тверскую и Астраханскую области, регионы СКФО.

*Динамика устройства детей в семьи
в Ставропольском крае (по данным РИК-103)*

№	Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Количество детей под надзором государства	9 568	8 786	8 441
2	Поставлено на учет в банк данных	282	131	157
3	Снято с учета банка данных	587	301	287
4	Численность в банке детей на конец года (всего)	1 439	1 269	1 139
5	Передано в семьи (безвозмездная форма устройства)	4 724	4 323	4 131
6	Передано в семьи (возмездная форма устройства)	530	605	666
7	Усыновлено (удочерено) детей	2 735	2 525	2 429
8	Всего передано в семьи	7 989	7 453	7 226

Основными причинами сиротства являются: лишение родителей родительских прав – 25,5%, уклонение родителей от воспитания – 15,9 %, смерть одного (обоих) родителей – 18,1%, отказ от ребёнка в роддоме -7,5%, болезнь

(инвалидность) родителей) – 4,7%, родители осуждены или находятся в розыске – 9,7%, ограничение в родительских правах – 12,9%, другие причины (отобрание ребёнка при угрозе жизни и здоровью ребёнку, согласие на усыновление) - 5,7%.

Таблица

№	Показатель	на 01.01.2015г.	на 01.01.2016г.	Динамика в сравнении с АППГ
1	Всего выявлено детей, оставшихся без попечения родителей	635	654	+3%
2	Всего детей устроено в семьи	755	742	-1,7%
3	Всего детей передано под опеку (попечительство)	613	618	+0,8%
4	Всего возвращено в кровные семьи	100	97	-3%
5	Всего лишено родительских прав / в отношении количества детей	360/499	326/435	-9,4%/-12,8%
6	Всего ограничено в правах / в отношении количества детей	36/59	42/66	+16,6%/+11,9%
7	Возвращено (отмена опеки) детей в детские учреждения	65	22	-66%

В крае в 2015 году количество родителей, лишенных родительских прав, продолжало снижаться, хотя и остается достаточно высоким. Так, в 2015 году лишились родительских прав 326 граждан в отношении 435 детей. Большая часть родителей были лишены или ограничены в своих правах по «социальным проблемам», в том числе и в связи с уклонением или неисполнением своих обязанностей по воспитанию детей, отказом от ребёнка в родильном доме, отобранием ребёнка при непосредственной угрозе его жизни и здоровью.

Количество ограниченных в правах родителей составило 42 человека в отношении 66 детей. Ограничение в родительских правах, к сожалению, не так распространено, как лишение. Применение такой меры как временной, предупредительной для родителей способствует тому, что семье дается шанс исправиться и вернуть детей, что является наилучшим обеспечением интере-

сов ребёнка.

Согласно Семейному кодексу, в частности статьи 75 (в новой редакции), родителю, родительские права которого ограничены судом, могут быть разрешены контакты с ребёнком, если это не оказывает на ребёнка вредного влияния, и в том случае, если ребёнок находится в учреждении или замещающей семье.

Лишение родительских прав должно применяться в крайнем случае и быть последним рычагом воздействия на родителей и когда есть абсолютное понимание у специалистов, работающих с семьей, того, что ребёнку с такими родными будет хуже, чем без них.

Особая роль в этом принадлежит и судам - последней инстанции, которая принимает судьбоносное решение в отношении родителей, которых лишают права воспитывать своих детей. Только неопровержимые доказательства того, что родители явно пренебрегают своими обязанностями, когда жизненные условия ребёнка не соответствуют никаким нормам, когда дети сами высказывают свое мнение о том, что не хотят жить с родителями должны быть для суда основополагающими.

В 2015 году восстановлено в родительских правах 24 родителя (в 2013 году – 28 родителей), в отношении 6 родителей отменено ограничение в родительских правах. Низкий процент родителей, которые восстановлены в родительских правах, и родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, говорит о неэффективной социально-реабилитационной и восстановительной работе, проводимой с семьями органами системы профилактики.

К Уполномоченному поступают обращения от граждан с просьбой оказать содействие в восстановлении в родительских правах.

Пример. На контроле у Уполномоченного долгое время находилась ситуация в семье гражданки А., жительницы Кировского района. С 2011 года ее несовершеннолетние дети по заявлению матери находились на воспитании в государственных учреждениях. Не имея своего жилья, постоянного места работы и регистрации, гражданка А., тем не менее, просила вернуть детей. Однако органами опеки и попечительства по причине того, что гражданка А. в трудной жизненной ситуации не сможет их содержать, давались отказы. Неоднократно она обращалась в различные инстанции с жалобой на то, что ей не отдают детей. Гражданке А. разъяснялись, в том числе в письменной и устной форме, причины того, почему ей не могут отдать детей, но конкретной помощи со стороны органов местного самоуправления она не получала.

В 2015 году судом А. была ограничена в родительских правах и дети

были помещены в детский дом. Сама гражданка А. после этого переехала в город Ставрополь, чтобы быть поближе к детям, с которыми не теряла связь. Уполномоченным была оказана ей помощь в трудоустройстве. Гражданка А. устроилась на работу, сняла в аренду для проживания комнату в общежитии и обратилась в органы опеки по месту жительства оказать ей содействие в подготовке документов в суд для отмены ограничения в родительских правах и возвращении детей.

Органы опеки вновь отказали гражданке А., мотивируя отказ тем, что у нее отсутствовали достаточные денежные средства на содержание детей, жилье, регистрация по месту жительства.

Конечно, эти доводы в некоторой степени оправдывали решение органов опеки, в то же время гражданке А. не было предложено помощи в решении ее проблем, не учтено было и то, что она не отказывалась от детей и буквально, «билась» за них.

Уполномоченным по просьбе гражданки А. был организован прием с участием представителей органов местного самоуправления, опеки и попечительства, министерств с целью принятия коллегиального решения по восстановлению в правах матери и возврата ей детей из детского дома.

В итоге было принято решение поддержать гражданку А. в суде, оказать содействие в подготовке необходимых документов, в дальнейшем разработать план межведомственного взаимодействия по социальному сопровождению семьи. Судом принято решение в интересах матери и детей.

В настоящее время дети проживают с матерью, посещают школу в г. Ставрополе, получают социальные меры поддержки. Ситуация в семье А. находится на контроле.

И все же немало случаев, когда на предложение органов опеки и попечительства, районных и городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав согласно ст.72 Семейного кодекса вернуть в семью детей, родители сами не хотят восстанавливаться в правах, продолжают вести асоциальный образ жизни, не работают, злоупотребляют спиртными напитками.

Так, в Георгиевском районе в ст. Незлобной из семьи Б. был изъят ребенок в возрасте 2,5 года, который на момент отображения находился в доме один с пьяной матерью. Ребенок был раздет, продукты питания отсутствовали, мальчик был грязным. Сотрудниками ОПДН отдела УУП и ПДН МО МВД России «Георгиевский», которые проводили рейд по семьям, находящимся в социально опасном положении, был составлен акт о наличии угрозы жизни и здоровью ребенка, и в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса ребенок был изъят и помещен в инфекционное отделение больницы. При осмотре врачами у мальчика был выявлен афтозный стоматит, ОРВИ, была

повышена температура. Кроме этого, при дальнейшем обследовании мальчика в его моче был обнаружен алкоголь.

Решением суда по ходатайству органов опеки и попечительства гражданка Б. была лишена родительских прав, ребёнок после больницы был направлен в детское учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным данная ситуация была взята на контроль с целью возможного восстановления в родительских правах гражданки Б., о чем ей было сообщено.

Однако выяснилось, что горе-мать долгое время находилась в поле зрения субъектов профилактики семейного неблагополучия, неоднократно привлекалась к административным наказаниям за злоупотребление спиртными напитками, бродяжничество, уклонение от родительских обязанностей по уходу за малолетним ребёнком. Много раз она предупреждалась специалистами по опеке и попечительству о том, что за уклонение от родительских обязанностей есть ответственность. Также ей предлагалась помощь в лечении от алкоголизма и в трудоустройстве. Но гражданка Б. на путь исправления не желала становиться.

В настоящее время ребёнок воспитывается в замещающей семье. Гражданка Б. решение суда не обжаловала и, к сожалению, в органы опеки и попечительства по вопросу восстановления в родительских правах, так и не обратилась, продолжая вести асоциальный образ жизни.

В 2015 году количество кандидатов в усыновители и приемные родители, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, значительно увеличилось. К примеру, в 2010 году желающих было всего лишь 47 человек, в 2013 году уже 495 человек, а в 2015 году – 858 чел. Более 3-х лет в крае действуют Школы приемных родителей. В течение 2015 года обучение по специальным программам подготовки в школах прошли более 700 кандидатов в приемные родители.

Граждане, желающие взять ребёнка на воспитание в семью, могут получить в Школе приемных родителей помощь в выборе формы устройства детей в семью и подготовке необходимых для этого документов, консультацию юриста, психолога. Вместе с тем в программах подготовки граждан при Школах приемных родителей должно быть больше практических занятий, семинаров, тренингов по вопросам педагогики и психологии. Именно на это нацеливает «Порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей», утвержденный Приказом от 13.03.2015г. № 235 Министерства образования и науки РФ.

По информации Минобразования края, на 1 января 2016 года в региональном государственном банке данных о детях сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (далее – региональный банк данных), ожидающих устройства в семью, находится 1 139 детей, из них 911 детей старше 7 лет, 164 ребёнка - из категории детей-инвалидов. Немало среди них братьев и сестер, что тоже является фактором, снижающим вероятность попасть на воспитание в семью. В 2015 году занесены в региональный банк данных 157 вновь выявленных детей, выбыло из банка- 287 детей. При этом 185 детей попали в замещающие семьи, 97 детей, или 33,1% выбыли по возрасту.

В то же время в качестве отрицательного момента по семейному устройству детей-сирот можно отметить и то, что 509 кандидатов в приемные родители в 2015 году не подобрали себе ребёнка из регионального банка данных.

В крае проводится и реализуется немало мероприятий по привлечению внимания граждан к проблеме детей, остающихся без попечения родителей и воспитывающихся в учреждениях для детей сирот. В то же время информирование населения о ситуации с детьми, которым нужна семья необходимо усилить.

В этой связи заслуживает внимания опыт регионов России по поиску и внедрению дополнительных мер, направленных на привлечение внимания населения к проблемам сиротства. К примеру, в Кемеровской области ежегодно проводится акция «Поезд надежды», пассажирами которого являются взрослые граждане из разных регионов России. Им показывают и рассказывают на «станциях» (детские дома и школы-интернаты) о детях из учреждений Кузбасса, которые и талантливы, и добры, и по-настоящему ждут своих родителей, пусть даже замещающих. В 2015 году «Поезд надежды» позволил сразу 60 детям Кемеровской области приобрести семьи, в том числе из других регионов России.

В целях развития и поддержки института усыновления, замещающих семей законами Ставропольского края предусмотрены финансовые меры поддержки замещающим семьям и усыновителям. Так, из краевого бюджета для усыновителей предусмотрена материальная поддержка в виде единовременного пособия в размере 150 тысяч рублей. В 2015 году такую выплату получили 163 семьи на сумму 24 450 тысячи рублей.

В 2015 году базовый размер ежемесячного вознаграждения приёмным родителям составил 3 841 рубль за воспитание каждого ребёнка. А размер денежного содержания приёмного ребёнка составляет от 6 136 до 7 729 рублей в зависимости от его возраста. Если приемные родители берут на воспитание двоих и более детей, то размер вознаграждения приёмным родителям

увеличивается на 20%. За воспитание каждого ребёнка (детей), не достигшего трехлетнего возраста, **ребёнка (детей) с ограниченными возможностями здоровья или ребёнка-инвалида**, переданного на воспитание в приёмную семью, размер вознаграждения, причитающегося приёмным родителям, увеличивается на 50%.

Что касается установленного в крае размера ежемесячного пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся **под опекой** (попечительством), то он составляет **5 455 рублей ежемесячно** (что составляет менее МРОТ). Такая же сумма выделяется и тем, кто взял под опеку ребёнка-инвалида. Индексация размера опекунского пособия не проводится в крае с 2014 года.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 28.12.2012г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также от 01.06.2012г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» важнейшей задачей государственных органов власти определено принятие мер по снижению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в специализированных организациях, с активной их передачей в замещающие семьи.

В Ставропольском крае в учреждениях внесемейного воспитания различной ведомственной принадлежности, в том числе организациях профессионального образования, содержится 3 719 детей.

По состоянию на 1 января 2015 года в Ставропольском крае действовало 29 учреждений, в которых воспитывалось 1 045 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них: 22 детских дома, 3 школы-интерната для детей-сирот, 2 дома ребёнка, 2 дома - интерната для умственно отсталых детей.

Таблица

		Учреждения		
		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество интернатных учреждений, всего	54	53	53
2.	дома ребёнка	2	2	2
3.	численность находящихся в них детей	121	132	127
4.	детские дома	26	25	25
5.	из них: численность находящихся в них детей	751	670	606
6.	детские дома-школы	0	0	0
7.	численность находящихся в них детей	0	0	0
8.	школы-интернаты для детей-сирот	3	3	3

9.	численность находящихся в них детей	205	262	182
10.	школы-интернаты общего типа	0	0	0
11.	численность находящихся в них детей	0	0	0
12.	школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	21	21	21
13.	численность находящихся в них детей	2 286	2 253	2 235
14.	дома-интернаты для детей	2	2	2
15.	численность находящихся в них детей	229	224	204

Постановлением Правительства России от 24.05.2014г. №481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» процессы изменений в системе учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, запущены с 1 сентября 2015 года. Это и процесс реструктуризации самой сети, сопряжённый с реорганизацией, ликвидацией или перепрофилированием отдельных учреждений. Это и работа по приведению организационно-правовой формы учреждений к статусу организаций социального обслуживания населения или к статусу образовательных организаций. Кроме того, это и изменение внутренних форм и содержания деятельности самих организаций.

В методических рекомендациях органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам опеки и попечительства по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и совершенствованию сети служб сопровождения замещающих семей, подготовленных Министерством образования и науки России, выделены следующие приоритетные направления деятельности по реструктуризации и реформированию таких организаций:

- 1) реструктуризация сети организаций для детей-сирот на территории субъекта Российской Федерации с учетом региональных особенностей;
- 2) разукрупнение организаций для детей-сирот, создание в них безопасных, приближенных к семейным, условий проживания и воспитания;
- 3) использование ресурсов организаций для детей-сирот в деятельности по профилактике социального сиротства, семейному устройству и социальной адаптации детей-сирот.

Существующие детские дома и школы-интернаты для детей-сирот преобразуются в учреждения нового типа, в том числе центры содействия семейному воспитанию. В учреждениях создаются условия, схожие с условиями проживания в обычной семье. Оборудованы комнаты для проживания 5-8 человек, а иногда 2-4 человек. Группа детей называется «семья». Воспита-

тель – «социальная мама», и он обязан содействовать приобретению детьми социальных знаний и навыков общения в семье.

Данный вид работы, безусловно, создает необходимую обстановку семейного уюта и взаимной заботы, формирует у ребят необходимые навыки отношений в семье, ведения домашнего хозяйства и т.д.

В 2015 году в крае начата реорганизация трех детских домов. Учитывая потребность края в развитии сети организаций, оказывающих услуги по социальному, медицинскому, психологическому, педагогическому сопровождению детей и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, два детских дома будут перепрофилированы в психологические центры, один - будет закрыт.

В то же время необходимо отметить, что работа по закрытию учреждений должна проводиться с минимальными рисками для детей, их интересов, для коллектива педагогов и воспитателей. Первый опыт в крае деятельности организаций для детей-сирот в новом формате показал, что необходима методика оптимального размещения учреждений социальной сферы, к которой относятся и детские дома, и так называемые детские приюты.

Курс на оптимизацию и реструктуризацию особенно детских учреждений, безусловно, должен быть поддержан, но осуществляться он должен взвешенно, и с учетом интересов несовершеннолетних детей, семей с детьми, а не для того, чтобы выйти на определенные показатели. Тем более, что социальная востребованность в таких учреждениях пока существует и она остается высокой.

В 2015 году 22 ребёнка (в 2014 году - 65) были возвращены из замещающих семей, в том числе и в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей. Доля отмены и возврата из замещающих семей в настоящее время составляет 0,4 % от общей численности детей, воспитывающихся в таких семьях.

Большинство постановлений об отмене опеки и попечительства над детьми было принято администрациями Буденновского, Курского, Левокумского, Новоселицкого, Шпаковского муниципальных районов, гг. Ставрополя, Ессентуки.

Основными причинами отстранения опекунов (попечителей), приемных родителей от исполнения своих обязанностей являются злоупотребление родительскими обязанностями, жестокое обращение, отсутствие взаимопонимания между ребёнком и приемными родителями, детский кризисный возраст и педагогическая безграмотность родителей.

В этой связи органам местного самоуправления, руководителям организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, спе-

циалистам отделов по охране прав детства, опеки и попечительства необходимо серьезным образом пересмотреть работу по подбору и подготовке граждан, желающих взять на воспитание в семью детей. Выявлять путем тестирования кандидатов в приемные родители воспитательные компетенции, родительские навыки, знакомить их с законодательством в сфере защиты прав детей, их обязанностями.

Возвращенные дети это не только «брак» в работе, но и повод для пересмотра всей системы семейного устройства детей. Важно понимать, что семью и родителей должен выбирать для себя ребенок, или по крайней мере, его мнение должно учитываться.

В 2015 году Уполномоченным было уделено большое внимание профилактике самовольных уходов детей из интернатных учреждений. Так, по данным правоохранительных органов в 2015 году совершено 62 самовольных ухода детьми из учреждений, что на 13 уходов меньше, чем в 2014 году.

В январе 2016 года прокуратурой Ставропольского края было внесено представление об устранении нарушений законодательства и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в адрес министерства труда и социальной защиты населения края по итогам проведенной проверки деятельности подведомственных учреждений для детей и подростков.

По данным прокуратуры, в течение года из Ставропольского социального приюта для детей и подростков «Росинка» неоднократно совершались самовольные уходы подростков, в том числе массовые, что является нарушением Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». По итогам прокурорской проверки к руководителю Ставропольского социального приюта для детей и подростков «Росинка» Савченко Л. П. министерством труда и социальной защиты населения края применено дисциплинарное взыскание.

Причинами уходов подростков из учреждений, как показывает анализ, являются их желание испытать «приключение», попробовать «веселой жизни». Нередко поводом для побега является общая негативная обстановка внутри коллектива, реакция на жестокое обращение, ссора с воспитанниками, воспитателем. Это тревожные сигналы, на которые следует обратить особое внимание. Конечно, немаловажной причиной является и отсутствие в учреждении интересной общественной жизни, воспитательной работы, возможности и умения занять подростков в свободное время.

Нередко пребывание ребёнка без надзора приводит к тому, что он становится жертвой насилия.

Так, в конце 2015 года из сводки происшествий ГУ МВД России по Ставропольскому краю Уполномоченному стало известно, что несовершенно-

нолетний подросток М. 2001года рождения был изъят из семьи, проживающей в городе Железноводске, и помещен в детский дом № 15 «Надежда» в с. Новый Янкуль Андроповского района. В этот же день он самовольно ушел из учреждения и был найден только через несколько дней в городе Железноводске со следами физического насилия, у парня была простуда. Его снова поместили в детский дом, откуда он попал в больницу с диагнозом «воспаление легких».

Уполномоченным данная ситуация была взята на контроль. Выяснилось, что от несовершеннолетнего М. отказалась родная мать, которая написала заявление в орган опеки. Специалисты органа опеки и попечительства города Железноводска, не проявив должного внимания и милосердия уже к взрослому, по сути, юноше, сразу направили его в чуждую для него обстановку детского дома, вместо того чтобы поместить его в реабилитационный центр, оказать психологическую помощь. Кроме того, как выяснилось, у несовершеннолетнего М. в городе жила старшая сестра, которая не была поставлена в известность, что брата поместили в детский дом.

В день прибытия в детский дом с несовершеннолетним, который испытывал серьезный стресс по поводу случившегося, не была проведена встреча и беседа ни с психологом, ни с руководителем учреждения. Его поместили в изолятор, откуда он и ушел.

Уполномоченный обратился в минобразования края, выдавшему путевку в учреждение несовершеннолетнему М., с просьбой принять меры для его реабилитации и помещения ближе к прежнему месту жительства. Как выяснилось позже, мальчик нуждался в серьезном лечении. В настоящее время несовершеннолетний М. находится на воспитании в детском доме № 10 пос. Иноземцево. Проходит курс лечения.

Ситуация с несовершеннолетним М. находится на контроле у Уполномоченного, органов опеки и попечительства администрации города Железноводска.

Уходы ребёнка влекут за собой серьёзные последствия: проживая без надзора, дети привыкают лгать, бездельничать, воровать; ребёнок легко попадает под опасное влияние и нередко втягивается в преступные и аморальные действия, такие как попрошайничество, пьянство, токсикомания, ранние и беспорядочные половые связи.

Угроза сбежать из дома - это тоже сигнал, который не должен быть проигнорирован! Когда дети уходят первый раз - это ещё не болезнь. Но потом желание бродяжничать станет уже необратимым – с ним ребёнок не сможет справиться самостоятельно без вмешательства и участия в его жизни.

4.1. Имущественные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2015 году Уполномоченным в плане контроля было посещено 24 учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе анализа личных дел воспитанников, ситуации с реализацией их имущественных прав (получение социальных пенсий, алиментов) были выявлены факты, связанные с нарушением сроков оформления и назначения социальных пенсий, своевременного получения воспитанниками алиментов на содержание.

Кроме того, по информации прокуратуры Ставропольского края, районными и городскими прокурорами была проведена проверка законности и своевременности назначения пенсий и пособий воспитанников организаций, с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних на территории края. Предметом проверки также стали вопросы открытия вкладов для детей данной категории с повышенной процентной ставкой в банках, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации. В ходе проверки были выявлены нарушения законодательства о защите жилищных, имущественных и алиментных прав детей в учреждениях: «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 14 VIII вида» с. Константиновское Петровского района, «Дошкольный детский дом № 9» г. Ставрополя, подведомственных минобразованию края.

В адрес минобразования края было внесено представление о принятии мер и привлечении к дисциплинарной ответственности руководителей учреждений, а также должностных лиц минобразования края ввиду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей и отсутствия контроля за соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На особом контроле у Уполномоченного находилась ситуация, связанная с реализацией прав детей - воспитанников учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся в замещающих семьях, на своевременное получение алиментов.

Согласно заключенному Соглашению о взаимодействии (сотрудничестве) между Уполномоченным и руководителем УФССП по Ставропольскому краю регулярно проводится анализ работы органов исполнительной власти, субъектов профилактики семейного и детского неблагополучия, руководителей организаций для детей без попечения родителей, по обеспечению имущественных прав детей.



Благодаря сложившейся системной работе в данной сфере с 2013 года в крае наблюдается устойчивый рост числа детей, оставшихся без попечения родителей, регулярно получающих алиментные платежи. Так, по состоянию на 1 февраля 2015 года регулярно получали алименты 22,3% воспитанников учреждений и 27,1% детей из замещающих семей, которые имеют на это право, на 1 января 2016 года регулярно получают алименты 28,3% воспитанников учреждений и 29,6% детей из замещающих семей. К примеру, в 2011 году количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях края и получающих алименты, не превышало 6%.

Наибольшее число детей, не получающих алименты или получающих их нерегулярно, проживает в таких государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как - «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 9 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида» (с. Падинское, Новоселицкий район), «Специальная (коррекционная) школа-интернат №14 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида» (с. Константиновское, Петровский район), «Детский дом (смешанный) № 30» (г. Георгиевск), «Детский дом (смешанный) № 35» (г. Ессентуки), «Ставропольский специализированный дом ребёнка для детей с органическим поражением центральной нервной системы, с нарушением психики» (г. Ставрополь), «Дербетовский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» (с. Дербетовка, Апанасенковский район) и др.

Одной из основных проблем, требующих первоочередного решения, в области социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа является **обеспечение их жильём**.

В целях реализации права на жилье детям-сиротам в Ставропольском крае принят и действует Закон Ставропольского края от 16.03.2006 г № 7-кз

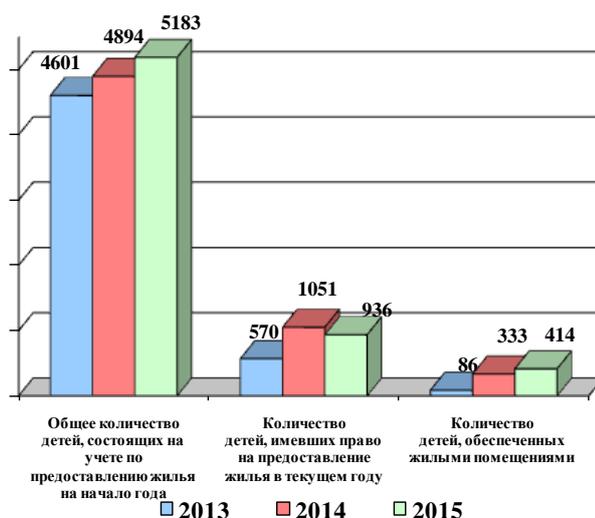
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Закон Ставропольского края № 7-кз), а также приняты другие необходимые нормативные правовые акты, связанные с вопросами обеспечения жильём детей - сирот и лиц из их числа.

В 2015 году уполномоченными органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в вопросах обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа являлись минобразования края и министерство имущественных отношений Ставропольского края.

Согласно информации минобразования края, численность детей-сирот и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения по состоянию на 1 января 2016 года, составляла 3 976 человек (на 1 января 2014 г. – 4 894 чел.). Из них численность детей-сирот в возрасте от 14 до 18 лет – 1 536 чел., лиц из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет – 1 821 чел., старше 23 лет – 619 чел. Число тех, у кого на 1 января 2015 году наступило право на предоставление жилья, составило 936 человек. Обеспечено в 2015 году жилыми помещениями 414, или 42,5 % от потребности.

В 2015 году на приобретение жилых помещений было предусмотрено из федерального и краевого бюджетов 454 000 тысячи рублей, что на 37 900 тысяч рублей больше, чем в 2014 году.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Ставропольском крае



За последние два года выделено около 800 жилых помещений детям-сиротам, что позволило улучшить жилищные условия тем, кто в этом нуждался. Почти в два раза снизилась численность детей-сирот и детей, остав-

шихся без попечения родителей, в отношении которых имеются неисполненные судебные решения о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма.

Приказом министерства имущественных отношений Ставропольского края в 2015 году была создана межведомственная рабочая группа с целью реализации прав на получение жилого помещения, открытого и прозрачного распределения жилых помещений специализированного жилищного фонда края детям-сиротам. В состав рабочей группы вошли Уполномоченные по правам человека и по правам ребёнка, депутаты Думы Ставропольского края, представители общественных организаций, СМИ.

Вопросы реализации жилищных прав детей-сирот находились на постоянном контроле у Губернатора Ставропольского края, Думы Ставропольского края, уполномоченных министерств и ведомств.

В результате предпринятых мер региональный опыт по решению жилищных проблем детей-сирот был одобрен в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, где в феврале 2016 года прошел круглый стол по данному вопросу. Было отмечено, что показатель обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ставропольском крае значительно превышает общероссийский.

Наметившиеся позитивные тенденции в вопросах выделения жилья сиротам, снижение остроты данной проблемы в целом, привели к уменьшению количества обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к Уполномоченному по данной теме.

В 2015 году к Уполномоченному поступали обращения от граждан, в которых поднимались вопросы, касающиеся сроков предоставления жилья, включения (не включения) в сводный список нуждающихся в обеспечении жильем, некачественного предлагаемого жилья, предоставления жилья в другом населенном пункте, сохранности закрепленного жилого помещения и др.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка А., жительница г. Зеленокумска, с жалобой на то, что право на получение жилья у нее наступило еще в 2012 году. Решением суда уполномоченный орган исполнительной власти должен был обеспечить ее жильем в первоочередном порядке. В 2015 году ГКУ СК «Имущественный фонд Ставропольского края» ей вручил ключи от квартиры в г. Зеленокумске, которая была приобретена министерством имущественных отношений края на вторичном рынке. При этом ей не была предоставлена возможность предварительного осмотра квартиры до подписания акта приема-передачи.

После того как она ознакомилась с предоставленным ей жильем, то решила отказаться от него, так как квартира находилась в неудовлетвори-

тельном состоянии. Представленные ею фотографии в адрес Уполномоченного подтверждали это. Кроме того, в квартире имелась задолженность за коммунальные услуги.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес министра имущественных отношений А.А. Газарова о необходимости проведения проверки качества приобретенного жилья для краевого специализированного жилищного фонда, а также законности заключения государственного контракта на приобретение этой квартиры с имеющейся коммунальной задолженностью.

Как сообщил Уполномоченному заместитель министра имущественных отношений А.В. Гриценко, по обращению гражданки А. была создана комиссия, которая установила, что факты, о которых она сообщила, частично подтвердились. Также сообщалось, что представителем продавца квартиры был проведен ремонт, заменена сантехника в квартире, задолженность по коммунальным услугам была ликвидирована.

Гражданка А. в настоящее время проживает в этой квартире.

В 2015 году к Уполномоченному поступали обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, желающих произвести приватизацию и дальнейшую продажу (обмен) жилья, предоставленного им по договору найма специализированного жилищного фонда края, ранее пятилетнего срока, установленного ст.8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Причинами таких обращений послужили заключение лицами из числа детей, лишенных родительского попечения, законного брака, рождение у них детей, а также возможность улучшения жилищных условий с использованием средств материнского (семейного) капитала.

В этой связи Уполномоченный считает целесообразным внесение изменений в действующее законодательство, предусматривающих возможность сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения (менее 5 лет), при условии успешной социальной адаптации лиц из числа детей без попечения родителей, что может являться дополнительной мерой стимулирующего характера, направленной на формирование у таких граждан модели благополучного жизнеустройства.

Таким образом, жилищные проблемы детей-сирот и лиц из их числа остаются актуальными. И хотя период ожидания реализации права на выделение жилья значительно сократился, все же граждане вынуждены после окончания учебы в профессиональных образовательных организациях, служ-

бы в армии, возвращения из мест лишения свободы скитаться по съемным квартирам, жить у знакомых.

В крае, одном из немногих регионов России, активно создаются социальные гостиницы для лиц из числа детей-сирот, оказавшихся в тяжелом положении и ожидающим предоставления жилья. Действуют 7 социальных гостиниц на 65 мест, которые, безусловно, временно помогают гражданам, но не решают их жилищные проблемы.

В этой связи заслуживает внимания опыт Волгоградской области, где активно формируется маневренный фонд жилья, из которого лицам из числа детей-сирот предоставляется временное жилье до момента предоставления им постоянной квартиры из специализированного жилищного фонда. В 2015 году, к примеру, в области 263 ребенка-сироты, у которых наступило право получения жилья, были заселены в квартиры маневренного фонда. Под маневренный фонд было выделено несколько общежитий, здания которых реконструировали и подготовили для проживания.

Социально-правовая, психологическая помощь, содействие в жизнеустройстве и трудоустройстве лиц из числа детей-сирот – главные направления постинтернатного сопровождения их и адаптации к жизни.

5. Право детей на образование, досуг и отдых

В соответствии со ст.28 Конвенции ООН о правах ребёнка каждый ребёнок имеет право на образование.

Успешность реализации государственной политики в области образования детей определяется конкретными результатами воплощения концептуальных задач в практике педагогической деятельности, качеством итогов работы системы образования, развитием потенциала образовательных учреждений и каждого ребёнка.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 138 обращений (или 14,8 % от общего количества обращений в 2015 году) по вопросу нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере образования, связанных с отказами в размещении ребёнка в школьные и дошкольные учреждения, реорганизацией или ликвидацией образовательной организации, принятием управленческих решений без участия педагогов и родителей, конфликтами между участниками образовательного процесса и др.

Необходимо отметить, что количество обращений, связанных с обеспечением прав детей на дошкольное образование, по сравнению с 2014 годом значительно снизилось.

С 2013 года **дошкольное образование** является самостоятельным уровнем общего образования, что, с одной стороны, свидетельствует о значимости дошкольного образования в развитии ребёнка, с другой – о повышении требований к дошкольному образованию, в том числе через принятие федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

Основной задачей органов исполнительной власти Ставропольского края в сфере дошкольного образования в течение последних трех лет являлось обеспечение выполнения требований Указа Президента России от 7.05.2012 г. №599 о ликвидации очереди на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в детские сады.

В крае в 2015 году услуги дошкольного образования оказывали 829 образовательных учреждений (в 2014 году – 820) на 119 578 мест, в которых реализуются программы общеразвивающей, компенсирующей и оздоровительной направленности. Развитие дошкольного образования в 2015 году было связано с обеспечением разнообразия видов, форм и режимов пребывания ребёнка в дошкольном учреждении.

По состоянию на 01.09.2015 года образовательные дошкольные учреждения посещали 116 967 воспитанников (по данным Федеральной системы Электронной очереди).

Количество детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, составляет на 01 января 2016 года 103 536 детей или 77,2% от общей численности детей этого возраста (в 2014 году -73,9%). Уровень доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в крае составляет 100% (в 2014 году - 94,2%).

С целью наиболее полного удовлетворения потребностей жителей в дошкольном образовании за последние 4 года проведена значительная работа по расширению сети дошкольных учреждений. За 2012-2015 годы было создано дополнительно 19 755 мест в дошкольных учреждениях. Так, в 2013 году введено в эксплуатацию за счет строительства и реконструкции детских садов, приобретения новых зданий для их создания 10 объектов дошкольного образования на 1 515 мест, в 2014 году – 12 объектов на 2 485 мест, в 2015 году - 15 объектов на 2 745 мест. За счет капитального и текущего ремонта дополнительно было введено 12 395 дошкольных мест.

В 2015 году введено в эксплуатацию 13 новых детских садов на 2 335 мест, приобретено 2 объекта недвижимости для создания детских садов на 410 мест, за счет рационального использования внутренних резервов детских садов создано 1 360 мест. Кроме того, за два последних года на территории Ставропольского края 4 объекта недвижимости были возвращены в систему дошкольного образования.

*Обеспеченность детей дошкольным образованием
в Ставропольском крае на 01.01. 2016 года в разрезе территорий:*

Наименование территории	Очередность детей от 0 до 7 лет	Очередность детей от 3 до 7 лет («актуальный спрос»)
Александровский район	484	0
Андроповский район	211	0
Апанасенковский район	192	0
Арзгирский район	27	0
Благодарненский район	116	0
Буденновский район	1 738	0
Георгиевский район	1 482	0
Грачевский район	0	0
Изобильненский район	601	0
Ипатовский район	539	0
Кировский район	859	0
Кочубеевский район	976	0
Красногвардейский район	266	0
Курский район	658	0

Левокумский район	1	0
Минераловодский район	3 363	0
Нефтекумский район	477	0
Новоалександровский район	477	0
Новоселицкий район	91	0
Петровский район	917	0
Предгорный район	1 915	0
Советский район	1 246	0
Степновский район	69	0
Труновский район	85	0
Туркменский район	108	0
Шпаковский район	4 355	0
г. Георгиевск	1 173	0
г. Ессентуки	2 667	0
г. Железноводск	995	0
г. Кисловодск	2 415	0
г. Лермонтов	413	0
г. Невинномысск	1 910	0
г. Пятигорск	3 554	0
г. Ставрополь	15 931	0
ИТОГО	50 311	0

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предоставление дошкольного образования находится в компетенции органов местного самоуправления. Прием в дошкольные образовательные организации осуществляется в соответствии с административными регламентами предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет детей в дошкольные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования».

При выделении мест в детских садах учитываются пожелания родителей и интересы малолетних детей, к примеру, обеспечение пешеходной доступности образовательного учреждения для ребёнка, что имеет немаловажное значение для его здоровья и безопасности. При невозможности направить ребёнка в детский сад, расположенный рядом с местом проживания, родителям выдают направления в детские сады, в которых имеются свободные места, однако данная семья берется на контроль органом управления образованием или образовательной организацией для дальнейшего положительного решения.

В адрес Уполномоченного в 2015 году поступали обращения по вопросам обеспечения дошкольным образованием детей младше 3 лет, что свиде-

тельствует о недостаточной доступности детских садов для детей этого возраста. Прежде всего, это относится к районам и городам, где ведется интенсивная жилищная застройка. Охват детей в возрасте от 1 года до 3-х лет дошкольным образованием составляет в крае всего лишь 29,3 %.

Востребованность услуг дошкольного образования постоянно возрастает и обусловлено рядом причин:

- ростом рождаемости;
- миграцией внутри города, связанной с активным жилищным строительством в новых микрорайонах и отставанием темпов ввода в эксплуатацию социальных объектов по сравнению с темпами ввода жилья;
- ростом спроса жителей края на дошкольные образовательные услуги;
- в связи с необходимостью выхода родителей на работу.

Активное увеличение детского населения края продолжается уже несколько лет. К примеру, количество дошкольников в 2015 году увеличилось на 4,5 тысячи детей по сравнению с 2014 годом. Поэтому проблемы доступности дошкольного образования – это повод для того, чтобы постоянно актуализировать планы по развитию сети дошкольных учреждений не только на ближайшую, но и на длительную перспективу.

Обеспечение доступности дошкольного образования ведется не только за счет открытия новых садов и групп. Расширяется вариативность работы с детьми дошкольного возраста: открыто 164 группы кратковременного пребывания детей с питанием и без питания (2 038 детей), дошкольные отделения в школах и других образовательных организациях, группы семейного воспитания. Также ведется работа по созданию особой инфраструктуры для развития детей от 1 года до 3 лет: группы присмотра и ухода, лекотеки (система психолого-педагогического сопровождения семей, воспитывающих детей с проблемами развития), семейные клубы, консультативные пункты, в которых занимается сегодня более 5 тысяч детей.

Одним из современных способов вариативной работы с детьми дошкольного возраста может быть организация **групп семейного воспитания**, принцип которых заключается в том, что одна из мам занимается своими детьми, «берет» несколько соседских, при этом получает заработную плату и нарабатывает трудовой стаж. Это форма ухода и присмотра за детьми активно начинает развиваться, особенно в городах.

Так, в г. Пятигорске по инициативе семьи Андрияновых, имеющих 9 несовершеннолетних детей, и при участии управления образованием администрации города была открыта группа семейного воспитания при детском саду № 34 «Родничок». Группа семейного воспитания, как структурное подразделение детского сада организована с кратковременным режимом пре-

бывания детей и осуществлением услуги по присмотру за детьми, не связанной с осуществлением образования. В группе под присмотром находятся и дети ясельного возраста. С детьми проводятся физкультурно-оздоровительная работа, занятия по развитию творчества.. Помогают семейному детскому саду специалисты учреждения (психолог, музыкальный руководитель, учитель ИЗО), за которым закреплена группа детей..

Опыт организации семейных групп при дошкольном образовательном учреждении был обобщен и активно развивается не только в г. Пятигорске, но и в других территориях края.

На территории Ставропольского края функционируют 8 негосударственных образовательных организаций, осуществляющих дошкольное образование, в которых обучаются более 800 детей. 155 детей получают дошкольное образование в 4-х частных детских садах.

Опыт других регионов России по развитию вариативных форм дошкольного образования показывает, что еще не все резервы для оказания помощи семьям, имеющим детей дошкольного возраста используются. К примеру, уже два года в городе Перми реализуется проект «Выездной воспитатель» как новая форма организации дошкольного образования с целью занятости детей в возрасте от 1,5 лет до 7 лет, проживающих в отдаленных территориях Пермского края. Выездной воспитатель оказывает услугу дошкольного образования ежедневно от 3 до 5 часов (неполный день, без предоставления услуги по присмотру и уходу)

В Ставропольском крае в 2015 году действовало 14 государственных дошкольных образовательных организаций для детей-инвалидов и детей с ОВЗ на 576 мест, 797 муниципальных образовательных организаций на 114 351 место. Кроме того, в дошкольных образовательных организациях функционирует 420 групп компенсирующей направленности, которые посещают 5 614 детей, из них для детей с нарушением речи и задержкой развития - 316 групп, в которых воспитываются 4 283 ребёнка.

В то же время говорить о том, что созданная сеть полностью удовлетворяет потребности ставропольских семей, воспитывающих детей с особенностями здоровья, не приходится.

Остается актуальной проблема предоставления мест в специализированные сады для детей с различными ограничениями здоровья, в том числе для детей с расстройством аутистического спектра (РАС), детей с редкими (орфанными) заболеваниями, со сложными дефектами развития, с сахарным диабетом, сурдологическими проблемами, что требует повышенного внимания государственных и общественных организаций.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступили обращения, связан-

ные с нарушением прав детей с ОВЗ и инвалидностью на получение дошкольного образования.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от мамы, воспитывающей ребёнка - инвалида, проживающей в с. Нагутском Минераловодского района. Как сообщила гражданка К., она одна воспитывает двух малолетних детей, один из которых является инвалидом по слуху. Мама жаловалась на то, что ее ребёнок не имеет возможности получать дошкольное образование в связи с тем, что по месту жительства нет специализированного детского сада. Ближайший детский сад нужного профиля находится в другом муниципальном образовании (Ново – Пятигорске).

Уполномоченный вмешался в ситуацию и обратился в администрацию города Пятигорска с просьбой оказать содействие семье, находящейся в трудной жизненной ситуации. Семье была оказана помощь, ребёнок был временно зарегистрирован в г. Пятигорске и направлен для обучения в дошкольное образовательное учреждение № 11 «Березка». Однако посещать его ребёнок не смог. В настоящее время для ребёнка-инвалида разработана индивидуальная программа обучения на дому. Три раза в неделю специалисты детского сада «Березка» посещают ребёнка. Сам ребёнок является активным участником всех мероприятий и праздников, проводимых в детском саду.

На заседании Госсовета по вопросам совершенствования системы общего образования в 2015 году в Российской Федерации Владимир Владимирович Путин поручил «...сделать российскую школу одной из лучших в мире, создать условия для получения качественного образования во всех школах России».

В течение последних лет в Ставропольском крае последовательно проводится модернизация системы общего среднего образования, реализующая положения основных стратегических документов - национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» и комплексного проекта модернизации общего образования.

Система общего среднего образования края включает в себя 638 образовательных организаций.

В их числе:

- общеобразовательные школы – 591;
- центры образования – 8;
- школы-интернаты – 1;
- коррекционные школы – 2;
- специальные школы-интернаты – 24;
- специальную школу закрытого типа для детей с девиантным поведением

ем -1;

- негосударственные школы - 11.

Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, включая численность компенсирующих и коррекционных классов, составляет 270 682 человека. В результате мероприятий по оптимизации и реструктуризации в крае в 2015 году было закрыто 6 школ, в 2014 – 5 школ. Средняя наполняемость классов по краю на 01.01. 2016 года в сельской местности составляет 17 человек, в городе – 25 человек. Двухсменный режим работы имеют 212 школ (или 33, 4%) и во вторую смену занимается сегодня более 40 тысяч детей или 15, 3 %.

Наиболее высокий показатель численности детей, обучающихся во вторую смену, наблюдается в Шпаковском, Кочубеевском, Предгорном, Советском, Александровском муниципальных районах, гг. Пятигорске, Георгиевске, Кисловодске, Ессентуки, Ставрополе.

В поле зрения Уполномоченного в 2015 году находились вопросы приема детей в первые классы. С 2014 года прием в школу в первый класс осуществляется в соответствии с Порядком приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее - Порядок), утвержденным Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 г. № 32.

К Уполномоченному поступали обращения от родителей по проблеме зачисления (не зачисления) детей в школы. В большей степени обращения связаны с отказом в принятии ребёнка в школу по месту жительства в связи с отсутствием регистрации. Кроме того, поступали обращения от родителей, чьи дети не были приняты в так называемые «статусные» школы, несмотря на то, что их дети посещали школы развития ребёнка, функционирующие при общеобразовательных организациях.

Как правило, перед началом учебного года нередко обращаются родители из «закрепленных» за школами по месту жительства домов, которым отказывают в зачислении ребёнка в связи с тем, что классы уже сформированы. Такие жалобы, на наш взгляд, связаны с закрытостью и непрозрачностью системы зачисления в школы.

Пример. В адрес Уполномоченного обратились родители К., проживающие в городе Ставрополе, с жалобой на руководителя одной из гимназий города, который не принял заявление на зачисление их ребёнка в 1-ый класс, так как семья не проживает и не зарегистрирована в районе (доме), закрепленном за данной школой. К тому же, как сообщили родители, директор гимназии даже не принял письменное заявление на рассмотрение.

В Российской Федерации образование является доступным, обязательным и бесплатным. Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» за родителями закреплено право выбора образовательного учреждения, т.е. конкретной школы, а также право на выбор профиля и обучающей программы. Условия поступления в 1-ый класс установлены, как уже отмечалось выше, Порядком, а также приказами или постановлениями органа местного самоуправления, правовым актом образовательной организации, в которых указываются и сроки приема документов. Нормативные локальные акты в обязательном порядке размещаются на сайте школы.

Родители будущего первоклассника с учетом Порядка могут выбрать из двух вариантов:

- 1) отдать ребёнка в школу по «месту жительства», куда его обязаны принять в приоритетном порядке, без дополнительных условий, проведения отбора и вступительных испытаний;
- 2) выбрать любую другую школу независимо от «места жительства» и поступать на «свободное место».

Требования к порядку приема заявлений в первый класс описаны в ст.55, 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и в указанном выше Приказе Министерства образования и науки РФ № 32.

Директор образовательной организации обязан принять письменное заявление от родителей, и, если школа не может зачислить ребёнка в первый класс по какой - либо причине, необходимо дать мотивированный письменный ответ родителям.

Возникают ситуации, когда школа не может принять в первый класс ребёнка, проживающего в микрорайоне школы по причине того, что классы уже сформированы, поздно поступило заявление от родителей (кстати, некоторые родители, как показывает практика, иногда пишут заявление в школу о приеме ребёнка 1 сентября, вернувшись из отпуска).

Руководитель образовательной организации с учетом полного укомплектования классов, не может нарушать требования СанПиНа и, как правило, решается вопрос о направлении ребёнка в другую школу, но при первой же возможности ребёнок может быть принят в «свою» школу. В прошедшем году Уполномоченным рассматривалось несколько обращений от родителей по этому вопросу. И здесь нарушений прав ребёнка не усматривается.

Уполномоченный рекомендует органам управления образованием муниципальных районов и городских округов во время проведения приемной кампании усилить разъяснительную работу с родителями о порядке и сроках приема детей в школы.

В свою очередь родители должны понимать, что важнее вопроса о ста-

тусе образовательного учреждения или близости его от места жительства семьи являются вопросы готовности самих родителей к образовательному процессу своего ребёнка. Знать, какой уровень готовности у ребёнка к обучению в школе, активно проявлять интерес и родительское участие в обучении и общественной жизни школы – все это в наибольшей степени повышает эффективность обучения и удовлетворяет образовательные интересы ребёнка.

В адрес Уполномоченного в 2015 году поступали обращения на нарушения прав детей на доступность образования, своевременную доставку (подвоз) обучающихся к образовательной организации, проживающих в сельской местности.

Так, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахова поступило обращение от жительницы Ипатовского района Т. от имени родителей детей, обучающихся в школе с. Золотарёвка в защиту прав на доступное образование.

Как сообщалось, старшеклассники, обучающиеся в школе с. Золотарёвка, проживают в с. Родники и ежедневно подвозятся в школу на автобусе. Однако в сентябре 2015 года директор школы с. Золотарёвка объявил, что в связи с отсутствием средств в муниципалитете на заправку топливом автобуса возить детей к месту учебы не будут.

Уполномоченным совместно с минобразованием края было внимательно рассмотрено обращение родителей. Проведены необходимые встречи и консультации с администрацией Ипатовского муниципального района о недопустимости нарушения законодательства в сфере образования детей. В ответе, полученном из администрации района, сообщалось, что подвоз детей к школе возобновлен и будет осуществляться дальнейшем, о чем было сообщено Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

По данным минобразования края, ежедневно в муниципальных районах подвозится 16 343 обучающихся в возрасте от 7 до 17 лет к 324 образовательным организациям. Наибольшее количество детей, которые подвозятся к школам, проживают в Андроповском, Кочубеевском, Предгорном, Изобильненском, Буденновском, Кировском, Новоалександровском, Шпаковском муниципальных районах и Минераловодском городском округе.

В настоящее время автобусный школьный парк состоит из 517 автобусов, из которых, по данным органов управления образованием, в рабочем состоянии находятся 469 автобусов, из них 134 приобретены более 10 лет тому назад. Системой ГЛОНАСС и тахографами обеспечены, соответственно 439 и 447 автобусов.

Общая потребность в автобусах для подвоза детей, по данным мино-

образования края, составляет на сегодня 160 автобусов.

Безопасность детей, своевременность доставки их к месту обучения или проведения мероприятия в 2015 году находились в поле зрения Уполномоченного.

Так, 20 декабря 2015 года воспитанники детского дома «Надежда» № 20 Кочубеевского района выехали на автобусе, принадлежащем МОУ СОШ № 5 с. Балахоновского, в город Ставрополь для участия в благотворительном марафоне. Однако при подъезде к городу возле х. Извещательный автобус загорелся. Воспитанники благодаря оперативным действиям директора детского дома Коробской Е.М., педагога-организатора детского дома Биц М.К., сопровождающего представителя казачьего общества, дружинника Богданова А.А. были высажены из автобуса и размещены в безопасном месте. Никто из детей не пострадал.

Однако автобус сгорел полностью и восстановлению не подлежит. Автобус был приобретен всего лишь 4 года тому назад. Проверкой, проводимой следственными органами, не установлено нарушений при подготовке и отправке автобуса в рейс.

Аналогичный случай произошел и с детьми из лицея № 1 города Невинномысска в феврале 2015 года.

Поездка учащихся в количестве 44 человек осуществлялась в город Ставрополь в академический театр. Возгорание автобуса произошло на подъеме у с. Татарка. Дети были эвакуированы. Никто не пострадал.

Прокуратурой края была организована проверка по факту возгорания автобуса, перевозившего школьников. Как стало известно, директором лицея № 1 был издан приказ о поездке детей. Автобус для перевозки был предоставлен по договору с родителями предпринимателем, осуществляющим деятельность в области междугородних перевозок. Водитель был привлечен по трудовому договору.

Прокуратурой было установлено, что в нарушение требований закона администрация лицея не заключила с предпринимателем в установленном порядке договор фрахтования для осуществления организованной перевозки группы детей автобусом и не обеспечила его заключение членами родительского комитета лицея, что способствовало нарушению перевозчиком установленных законом требований правил перевозки детей.

За допущенные нарушения в адрес директора лицея прокуратурой внесено представление. Управлением образования администрации города Невинномысска директору МБОУ лицея № 1 Винтизенко А.М. применена мера дисциплинарного взыскания, о чем в письменном виде было сообщено Уполномоченному.

В отношении собственника автобуса было возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст.11.14.2 КоАП РФ. Кроме того, в отношении собственника автобуса, допустившего перевозку пассажиров без прохождения предрейсового контроля технического состояния транспортного средства и медицинского осмотра водителя, возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренные ч.2 ст.12.31.1, ч.3 ст.12.31.1 КоАП РФ.

По фактам, описанным выше, в минобразования края было проведено селекторное совещание, в котором принял участие и Уполномоченный. Было обращено внимание руководителей органов образованием муниципальных районов и городских округов, образовательных организаций всех видов и типов на то, что согласно п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2013г. № 117 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» ответственность за безопасность детей лежит на руководителе образовательной организации.

В 2015 году сохранилась тенденция поступления обращений, связанных с **конфликтными ситуациями** среди участников образовательного процесса. Наблюдался рост количества обращений по этой теме и на детский телефон доверия. В 2015 году на его номер поступило более 500 звонков по острым проблемам, касающимся конфликтов со сверстниками.

Нередко при проверке фактов, изложенных в обращениях, связанных с конфликтом, Уполномоченному приходится сталкиваться с бездействием руководства образовательной организации по урегулированию конфликта, чаще всего, внутришкольного, на ранней стадии. Родители, не найдя понимания в образовательной организации, пытаются решать возникшую проблему в вышестоящих инстанциях.

Обращения, связанные с конфликтом в школе между обучающимися, ребёнком и учителем, учителем и родителей, педагогами и руководством образовательной организации, Уполномоченным, как правило, в большинстве случаев, рассматриваются лично, нередко с выездом в образовательную организацию.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница города Пятигорска Я. по поводу того, что в школе родственница одного из обучающихся проявила нанесла побои ее дочери. Происходило это на глазах охранника школы, который не вмешался в ситуацию. Девочка была сильно напугана. Под влиянием стресса она отказывалась ходить в школу.

Мама девочки обратилась и в правоохранительные органы. Однако в адрес руководства школы не обратилась, объяснив это тем, что не уверена в том, что ей помогут.

На следующий день в адрес Уполномоченного по телефону обратилась мама обучающегося мальчика этой же школы, которая пояснила, за что ее родственница допустила грубое обращение с девочкой. С ее слов, сына на протяжении длительного времени обижают одноклассники, дразнят. Пострадавшая девочка, со слов гражданки Б.(мамы), является зачинщицей этих событий. При этом неоднократные обращения к классному руководителю с просьбой защитить мальчика оставались без внимания.

Пришлось самой семье разбираться в конфликте. Как показала проверка, в школе знали о том, что в классе во взаимоотношениях среди детей проявляется агрессия и демонстрируется неуважение друг к другу. Однако мер по урегулированию данного конфликта педагогическим коллективом не принималось. Не реагировали на эту ситуацию ни школьный уполномоченный, ни школьная служба примирения, которая, как оказалось, работала формально.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес начальника управления образованием администрации города Пятигорска Н.А. Васютиной о необходимости проведения служебного расследования по поводу сложившейся нездоровой обстановки в коллективе школьников, конфликта между родителями, а также принятия мер по его урегулированию и наказанию виновных сотрудников школы, которые равнодушно и безответственно отнеслись к своим обязанностям.

В ответе, поступившем в адрес Уполномоченного, сообщалось, что конфликт урегулирован, в присутствии представителей службы примирения родителями и детьми были принесены взаимные извинения. Директору школы было рекомендовано усилить воспитательную работу среди учащихся и родителей.

Согласно рекомендациям Минобрнауки РФ (письмо от 18.11.2013г. № ВК-844/07 «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации») с 2014 года в крае активно развиваются школьные службы примирения (ШСП). В настоящее время их насчитывается 530. Эффективно работают ШСП в образовательных организациях гг. Пятигорска, Ставрополя, Шпаковского, Предгорного, Новоалександровского, Благодарненского районов. По итогам 2015 года ШСП рассмотрено более тысячи конфликтных ситуаций, большинство из которых разрешены примирением.

Своей деятельностью службы примирения в образовательном учреждении решают ряд важных задач, среди которых:

- воспитание толерантности по отношению к учащимся разных национальностей и к детям, имеющим ограниченные возможности здоровья;
- профилактика зависимого поведения подростков;

- помощь воспитанникам детских домов, а также коррекция или сопровождение подростков;

- психолого-педагогическая помощь и поддержка детей, находящихся не только на очной форме обучения, но и обучающихся дома индивидуально и по семейной форме.

Важно понимать, что школьная служба медиаторов - это объединение учеников и педагогов, которое на принципах добровольности оказывает помощь в разрешении конфликта с применением примирительных технологий и программ. И здесь очень важна степень подготовленности членов ШСП владению этими технологиями, умения руководителя (куратора) ШСП (как правило, это школьный психолог или социальный педагог) создать обстановку активного участия в переговорах (диалоге) всех сторон конфликта. Участие самих ребят в ШСП необходимо, потому что детям легче понять друг друга.

Большинство школьных конфликтов, как показывает анализ, принимает довольно агрессивный характер, если во время не вмешаться. Очень часто заблуждение взрослых о том, что дети «повздорили - поссорились-помирились - забыли» приводит к тому, что разрешение конфликта не происходит и «разборки» проводятся за пределами школы.

В марте 2015 года во всех СМИ края появилась информация о массовой драке в лесном массиве между девочками нескольких школ города Ставрополя, в результате которой серьезно пострадала одна из них и была доставлена в больницу с сотрясением головного мозга.

Причиной драки стала давняя ссора между двумя школьницами, в ходе которой они открыто в присутствии других оскорбляли друга, в том числе употребляя нецензурную брань. За одну из девочек решили «вступить» ее «подруги» и наказать обидчицу. Для этого назначили встречу недалеко от лесопарковой зоны. При этом сцену разборки (избиения) виновной, по их мнению, сняли на мобильный телефон, а затем выложили видео в Интернет.

В ходе проведенных исследований выяснилось, что девушки в возрасте от 14 до 16 лет обучались в разных школах города, не все были знакомы между собой, некоторые воспитывались в неблагополучных семьях, неоднократно попадали в поле зрения правоохранительных органов. В результате следственных мероприятий, в отношении одной из них, бывшей воспитанницы детского дома Б., было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 116 УК РФ, так как она уже достигла 16-летнего возраста.

Данное происшествие стало предметом обсуждения на городском родительском собрании с участием руководителей администрации города, ко-

миссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав при Правительстве Ставропольского края. Комитетом образования администрации города Ставрополя в школах была проведена проверка состояния воспитательной работы, осуществления контроля за нахождением детей и их занятостью в свободное от учебы время. По итогам проверки руководителям образовательных организаций, в которых обучались школьницы - участницы драки, были вынесены дисциплинарные взыскания.

Задача школы - формировать духовно-нравственную личность, укреплять правосознание, но, к сожалению, чрезвычайное происшествие, о котором сообщает Уполномоченный, говорит об обратном. Формальная работа психологов, отсутствие системы оказания педагогической и психологической помощи родителям, неумение использовать технологии медиации и стали причиной случившегося.

Многие руководители школ ошибочно считают, что все то, что происходит с детьми за стенами учебного заведения, они ответственности не несут. В то время как уклад школьной жизни, доброта и культура взаимоотношений между детьми и подростков после занятий в школе – это должно быть продолжением этой атмосферы образовательного учреждения, сформированного усилиями педагогов и воспитателей.

Конечно, нельзя не учитывать, что ситуация в школах России развивалась последовательно, пик жестокости приходился на неблагополучные 90-е, когда вся страна находилась в жестоком кризисе, а школьники подчас были предоставлены сами себе. Однако сейчас обстоятельства изменились, при этом в определенном смысле последовало нестандартное ухудшение. Если в 90-х условия в школах развивались по "стандартной этологической модели", включая в себя такие достаточно распространенные явления, как "школьная дедовщина" и развитие криминальных наклонностей детей из неблагополучных семей, то в конце 2000-х и начале второго десятилетия XXI века на сцену вышли другие аспекты.

В нынешнее время на школьников действуют такие факторы, как Интернет, СМИ. Наличествует прогрессирующее влияние модели "западной школы", преподносимое молодому поколению посредством телевидения, где демонстрируются искаженные, вредные стереотипы школьных условий, якобы существующих в первую очередь в США, где жестокость и агрессия представляется как норма жизни. Влияние имеет разнообразный агрессивный контент - начиная от жестоких компьютерных игр и заканчивая программами СМИ и влиянием социальных сетей. Наконец насилие сегодня, в эпоху YouTube, воспринимается детьми и подростками как способ прославиться, толкая их подчас на экстремально агрессивные действия, характерные для не-

стабильного образа.

Все эти факторы вместе создают условия, когда при более стабильном уровне жизни, сравнительно с перестроечными 80-ми и неблагополучными 90-ми, насилие в школе принимает все более жестокие формы и небывалый размах.

С этим мириться нельзя. Негативные последствия подросткового конфликта заключаются в том, что если вовремя не вмешаться и не начать работу по их психологической и социальной коррекции, подростками в дальнейшем усваивается отрицательный стереотип поведения.

В оказании помощи детям-участникам конфликтов, родителям и педагогам должны играть главную роль школьные психологи. В настоящее время в школах края их насчитывается 420 человек, или 65,8% от потребности, социальных педагогов на 638 школ - всего лишь 388. Многие из этих специалистов работают по совместительству, имеют низкую квалификацию.

Для того чтобы сохранить кадры, руководители школ вынуждены переводить педагогов-психологов на ставки учителей-предметников с доплатой за исполнение обязанностей психолога. Выполнение обязанностей психолога и социального педагога в данном варианте происходит по «остаточному принципу» и снижает эффективность психологической помощи.

Наиболее низкий уровень обеспеченности школьными психологами в школах Андроповского и Советского муниципальных районов.

Национальная стратегия действий в интересах детей на территории Ставропольского края на 2012-2017 годы, Концепция развития служб медиации в Российской Федерации определили психологическое и социальное здоровье детей и молодежи, защиту прав и адресную поддержку обучающихся в трудной жизненной ситуации – приоритетной задачей образовательной системы.

В Ставропольском крае проживает более 15 тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - дети с ОВЗ), из них 10 346 детей имеют статус ребёнка-инвалида. Для данной категории детей в крае на протяжении многих лет создается и функционирует система специального образования, особое место в котором занимает **инклюзивное обучение**.

Сеть государственных коррекционных образовательных организаций для детей дошкольного и школьного возраста представляют:

-14 государственных коррекционных детских садов, в которых воспитываются 669 детей с ОВЗ;

-25 специализированных общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, в которых обучаются 2 878 детей.

В 511 муниципальных общеобразовательных организациях края созданы условия для занятий с детьми, имеющими инвалидность, в режиме инклюзивного обучения. В них работают медицинские, специальные педагогические работники (дефектологи, тифло- и сурдопедагоги, логопеды, психологи).

Всего в режиме инклюзивного обучения задействовано 4 487 детей с ОВЗ, из них – 2 829 детей-инвалидов (2014 год – 4 334 ребёнка-инвалида).

На особом контроле находятся вопросы создания условий для беспрепятственного доступа детей-инвалидов в образовательные учреждения.

В настоящий момент в 123 учреждениях созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов, что составляет не более 20% от общего количества общеобразовательных организаций края (в 2010 году – 7%).

Для детей-инвалидов, временно или постоянно не имеющих возможности посещать образовательные организации по состоянию здоровья, созданы условия для получения образования по индивидуальной программе на дому, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» 729 детей-инвалидов, не имеющих медицинских противопоказаний для работы на компьютере, что составляет 100 % от общего числа детей-инвалидов, обучаются дистанционно.

Вместе с тем необходимо отметить, что работа по обеспечению инклюзивного обучения детей с ОВЗ требует пристального постоянного внимания. Министерством образования и науки Российской Федерации подготовлен и направлен в регионы приказ от 19 декабря 2014г. № 1598 об утверждении федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - Стандарты), которые вступают в силу с 1 сентября 2016 года.

В настоящее время на уровне Российской Федерации ведется работа по разработке учебно-методических комплексов с учетом требований Стандартов. Апробируются профстандарт учителя дефектолога, педагога-психолога, разрабатываются квалификационные требования к тьютерам и помощникам детей с ОВЗ.

В новом учебном году планируется ввести Стандарты в 230 муниципальных школах и 25 государственных общеобразовательных организациях.

Основные проблемы, которые могут возникнуть к началу учебного года, на наш взгляд по данному вопросу, заключаются в дефиците специалистов — тьютеров, логопедов, психологов, дефектологов, а также в отсутствии навыков преподавания совместного обучения здоровых детей и детей с ОВЗ.

Также очень важно наряду с методической работой по подготовке введения Стандарта для обучения детей с ОВЗ не упустить другую проблему, связанную с формированием толерантного отношения к детям с ОВЗ со стороны других детей и их родителей. Ребёнок с ОВЗ не должен чувствовать свою особенность с учетом состояния здоровья, а также какое-либо негативное отношение со стороны окружающих его сверстников и их родителей.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» требует внимания регионов к решению еще столь важного вопроса, как обучение школьников, которые длительное время находятся на лечении в медицинской организации.

К примеру, в краевом клиническом противотуберкулезном диспансере в детско-подростковом отделении в г. Ставрополе ежегодно проходят лечение около 50 детей. Срок пребывания в больнице у некоторых составляет от 3-х месяцев до 1,5 лет. Несколько лет тому назад П.В. Слезавин, председатель правления Ставропольского краевого отделения общероссийского благотворительного фонда «Российский детский фонд» и В.С. Одинец, главный врач диспансера, обратились к Уполномоченному с просьбой оказать содействие детям, находящимся на лечении, в организации их обучения.

По федеральному законодательству порядок обучения детей, находящихся на лечении длительное время в медицинском учреждении, должен установить регион. Потребовалось немало времени и усилий, чтобы убедить чиновников от образования в необходимости создания условий для реализации права длительно болеющих детей на образование, воспитание и развитие.

В настоящее время статьей 17 Закона Ставропольского края «Об образовании» определено, что для детей, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, в крае создаются образовательные организации, в том числе санаторные. Обучение таких детей может быть организовано по заявлению родителей и готовности медицинского учреждения.

Приказом Минобрнауки края от 27.12. 2013 г. № 1379-пр утвержден порядок регламентации и оформления отношений государственной образовательной организации края, муниципальной образовательной организации и законных представителей (родителей) детей, находящихся на длительном лечении. Кроме того реализация прав детей, находящихся на лечении, на образование регламентирована и письмом Минобрнауки РФ от 31.08.2015 года №ВК-2101/07 «О порядке организации получения образования обучающимися, нуждающимися в длительном лечении».

Школьников, находящихся на лечении в краевом клиническом туберкулезном диспансере, в данный момент по договору обучают преподаватели Центра образования имени Героя России В. Духина и МОУ СОШ № 13 г.Ставрополя. Занятия проходят в специально оборудованных помещениях. Учащиеся 9-х и 11-х классов проходят ОГЭ и ЕГЭ и получают аттестаты об окончании образовательной организации.

Находиться месяцами в больнице для ребёнка, конечно, очень трудно. И здесь очень важна роль неравнодушных общественных организаций, которые помогают таким детям легче переносить условия пребывания в изоляции. Много лет над детским отделением диспансера шефствует студенческий отряд волонтеров Ставропольского государственного медицинского университета. Молодые люди - частые гости у маленьких пациентов. Общение, совместные игры и занятие спортом помогают детям быстрее выздоравливать.

В декабре 2015 года по поручению Губернатора Ставропольского края В.В. Владимирова для детей, находящихся на лечении в противотуберкулезном диспансере, была организована благотворительная новогодняя елка. Гости детей представители многих общественных организаций, которые привезли детям новогодние подарки. Это были не только сладости, фрукты, но и детские кроватки для грудничков, школьно-письменные принадлежности, одежда, спортивные принадлежности.



Здоровье школьников зависит от многих факторов. Среди них система **их питания** в период пребывания на занятиях. Так, по данным Минобразования края, школьное питание организовано в 616 общеобразовательных организациях для 243 307 обучающихся, что составляет 98,0%. (в 2014 году – 95,0%). Из них получают только горячие завтраки 131 026 человек, только горячие обеды - 49 291 человек, питаются буфетной продукцией - 20 803 человека.

Охват горячим питанием учащихся 1-4-х классов составляет 96,8%, учащихся 5-11 классов – 85,8%.

Максимальный охват горячим питанием (более 90%) школьников наблюдается в Андроповском (91%), Благодарненском (99,7%), Георгиевском (91%), Грачевском (93,4%), Изобильненском (98%), Кировском (92,3%), Новоалександровском (98%), Петровском (91%), Советском (99%), Труновском (95%), Туркменском (93%) муниципальных районах, гг. Георгиевске, Эссентуки, Пятигорске и Невинномысске (92%), Кисловодске (97%). Значительно ниже среднекраевого показателя охват питания (менее 83%) составляет в Курском (81,8%), Предгорном (81,2%), Степновском (81,4%) муниципальных районах и г. Лермонтове (82%).

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан переданы органам местного самоуправления, которые вправе самостоятельно определить Порядок предоставления льготного питания и категории лиц, нуждающихся в мерах социальной поддержки, проживающих на территории данного муниципального образования Ставропольского края.

К примеру, постановлением администрации г. Ставрополя утверждены финансовые нормы питания обучающихся и порядок обеспечения питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города. Нормы питания в день на одного обучающегося из расчета стоимости завтрака составляют 32 рубля, второго завтрака 25 рублей, обеда – 37 рублей, полдника – 29 рублей. Доплата родителей в среднем по краю от 35 до 40 рублей в день на одного ребенка.

Предоставление горячего питания обучающемуся в школе носит заявительный характер. При этом бесплатное питание получают следующие категории обучающихся: дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды и дети с ОВЗ; дети, обучающиеся в коррекционных классах; дети из малоимущих семей; обучающиеся в кадетских классах; дети из многодетных семей.

В постановлении определено, что бесплатное питание для льготной категории детей и семей предоставляется при наличии соответствующих документов, в том числе из органов социальной защиты.

В ряде территорий (Апанасенковский, Изобильненский, Нефтекумский, Предгорный районы, г. Пятигорск) льготное питание предоставляется еще и детям из семей вынужденных переселенцев, детям, получающим пенсию по потере кормильца, и детям, у которых родители являются инвалидам 1 и 2 группы.

Объем средств, направленных на организацию питания школьников, в 2015 году составил 435 008,33 тысяч рублей (в 2014 году – 495 853,99 тысяч

рублей), в том числе из краевого бюджета – 6 725,97 тысяч рублей, из средств муниципальных бюджетов 243 016,72 тысячи рублей. Родительская плата составляет 185 265,64 тысяч рублей. Стоимость питания одного обучающегося в день в среднем по краю в 2015 году составила 27,74 рубля, что на 12% больше, чем в 2014 году.

Вместе с тем, мониторинг организации питания школьников показывает, что проблемами в обеспечении питания детей в образовательных организациях являются следующие:

- сокращение льготных категорий детей, получающих бесплатное питание в школах;
- неполная укомплектованность и низкая квалификация работников пищеблоков;
- отсутствие диетического (специального) питания для детей, в том числе с редкими (орфанными) заболеваниями.

Федеральный закон «Об образовании в российской Федерации» (ст.28) возлагает на образовательные организации обязанности по созданию необходимых условий для питания детей. Обеспечение подрастающего поколения полноценным сбалансированным школьным питанием, отвечающим физиологическим потребностям, возрастным особенностям и современным требованиям качества и безопасности пищевых продуктов, тесно взаимосвязано с демографическими процессами в нашей стране, здоровьем нации.

В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию в 2015 году отмечено, что «...для хорошего образования недостаточно только комфортных зданий. Нужна профессиональная, мотивированная работа учителя, прорывные обучающие новые технологии и конечно, возможности для творчества, занятий спортом, дополнительного образования».

В Ставропольском крае сложилась целостная, разносторонняя система организаций **дополнительного образования детей**. По данным министерств и ведомств, в крае действуют 254 (в 2014 году – 263) организации дополнительного образования различной ведомственной принадлежности: по отрасли «Образование» – 128 организаций, по отрасли «Культура» – 93 организации, по отрасли «Физическая культура и спорт» – 33 детско-юношеских спортивных школы, в том числе олимпийского резерва.

Во второй половине дня на их базе занимается более 149 тысяч детей, это 38,1 % от общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет в крае. Кроме этого, в школах во второй половине дня по программам дополнительного

образования занимается более 132 тысяч школьников, или 33,7% (в 2014 году – 32,5%).

Всеми формами дополнительного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях технического, художественного, спортивного, туристического, экологического, патриотического профиля в крае охвачено более 281 тысячи человек, что составляет 72 % (в 2014 году – 69,7).

В целях совершенствования работы организаций дополнительного образования на уровне Правительства Ставропольского края реализуется Межведомственный план развития дополнительного образования детей в Ставропольском крае на 2014-2016 годы.

Ежегодно в Ставропольском крае проводится более 1,5 тысяч культурно-массовых мероприятий, в которых участвует до 150 тысяч детей и молодежи. Из бюджетов всех уровней на их проведение ежегодно выделяется более 10 000 тысяч рублей.

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры по поддержке системы дополнительного образования детей в отдельных муниципальных образованиях наблюдается сокращение численности творческих и спортивных учреждений для детей. Так, в 2015 году сокращение произошло со 135 до 128 организаций (в 2012 году учреждений дополнительного образования было – 146) в Буденновском, Кировском, Минераловодском, Петровском, Степновском, Предгорном районах, гг. Невинномысске, Георгиевске, Лермонтове.

В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. № 559 утверждена Концепция развития дополнительного образования детей в России. Главной задачей государственных органов власти, общественных организаций по ее реализации является создание и обеспечение социальных гарантий развития системы дополнительного образования и развития детей, в первую очередь в части сохранения, доступности и бесплатности объектов спорта и культуры для детей и семей с детьми; выявления и поддержки талантливых детей.

5.1. Право на летний отдых и занятость

В целях организованного проведения оздоровительной кампании детей в крае сохраняется инфраструктура учреждений отдыха и оздоровления детей.

По итогам летней оздоровительной кампании 2015 года в Ставропольском крае функционировало 669 организаций отдыха и оздоровления детей (2014 г. – 672 лагеря, 2013 – 676 лагерей), из них: 630 лагерей с дневным пре-

быванием детей, 21 загородный лагерь, 13 санаториев, 5 профильных специализированных лагерей, в том числе палаточные лагеря, лагеря труда и отдыха.

Все организации детского отдыха внесены в краевой реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Ставропольского края. Реестр согласован с Управлением Роспотребнадзора и МЧС по Ставропольскому краю.

Всеми формами организованного отдыха с питанием были охвачены 106 891 ребёнок, из них в лагерях дневного пребывания – 65 134 ребёнка, в загородных стационарных лагерях, расположенных на территории края – 9 424 детей, в санаториях – 16 348 детей, в палаточных лагерях и лагерях труда и отдыха – 2 037 человек. На побережье Черного и Азовского морей направлено в 2015 году 4 239 детей, из них в ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орлёнок» 160 детей, в ФГБОУ «Международный детский центр «Артек» - 250 человек, в том числе дети-сироты и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Все большую популярность приобретает семейный туризм. В 2015 году многодневные походы совершили 7 897 детей, многие вместе со своими родителями.

Кроме того, был организован отдых детей на площадках по месту жительства, в комнатах школьника, подростковых клубах (без питания), в которых отдохнуло 60,9 тысяч детей или 23,5% от общего количества обучающихся.

Общий охват всеми формами отдыха и оздоровления сохранен на уровне 2014 года и составил 153,6 тысячи детей или 59,3% от общего количества обучающихся.

Различными видами трудовой занятости, среди которых ученические производственные бригады, трудовые объединения школьников, «зеленые патрули» и др., было охвачено 146,7 тысяч детей, что составляет 56,6% от общего количества обучающихся. Из них 6 588 детей были трудоустроены через центры занятости.

Приоритет вовлечения в летний отдых и оздоровление отдается детям из малообеспеченных семей и семей в трудной жизненной ситуации. В 2015 году направлены на отдых 5 575 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или 97,9 % от общего количества детей данной категории, 2 226 детей-инвалидов, или 52,8% от общего количества детей-инвалидов, подлежащих оздоровлению.

Ежегодно в течение лета проводятся краевые массовые мероприятия с детьми и подростками. Среди них военно-спортивная игра «Зарница», краевой слет ученических производственных бригад, «Вахта памяти», слет участников движения «Отечество», слет юных туристов-краеведов Ставрополья,

массовый туристический поход учащейся молодежи «Туриада - экспедиция Граница-2015» и др.

Совокупный объем финансирования отдыха и оздоровления детей в 2015 году составил 752 090 тысячи рублей, что на 20 162 тысяч рублей больше, чем в 2014 году.

Вместе с тем в сфере отдыха детей и их оздоровления остается проблема сокращения загородных организаций отдыха детей, их материально-техническое состояние. В настоящее время в краевой реестр внесен 21 детский оздоровительный центр (загородный лагерь) на 2,5 тысячи мест в 20 муниципальных образованиях.

Нет загородных лагерей летнего отдыха в 12 муниципальных образованиях, расположенных в сельской местности. Среди них Александровский, Апанасенковский, Георгиевский, Грачевский, Изобильненский, Кировский, Красногвардейский, Нефтекумский, Предгорный, Степновский, Туркменский муниципальные районы, Минераловодский городской округ.

Большая часть имеющихся летних оздоровительных центров введена в эксплуатацию более 50 лет тому назад. Ветхая база этих учреждений требует серьезной реконструкции, ремонта и оснащения, что несет на себе высокую дотационность муниципальных бюджетов.

Пришкольные лагеря, конечно, самая массовая форма отдыха, но это, скорее всего, присмотр детей, который длится полдня. И здесь о полноценном оздоровлении в условиях школы не может быть и речи.

Поэтому сохранение и развитие уникальной инфраструктуры загородного летнего отдыха и оздоровления детей Ставропольского края остается главной задачей на предстоящий период.

6. Об обеспечении прав детей на защиту от насилия и жестокого обращения

Дети всегда были и остаются самой уязвимой и незащищенной частью населения, что обусловлено, с одной стороны, огромным разнообразием подстерегающих их опасностей, и с другой – их неподготовленностью и слабыми возможностями для самозащиты.

Мировым сообществом разработаны важнейшие правовые акты, направленные на противодействие насилию, многие из которых применяются в большинстве стран. Так, в Конвенции ООН о правах ребёнка содержатся нормы, обязывающие государства-участников защищать детей от жестокого обращения, всех форм физического или психического насилия, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации. Общегосударственная социальная политика, равно как и предпринимаемые на всех уровнях власти меры, за последние годы создали реальные предпосылки для положительных изменений в сфере охраны прав и законных интересов детей.

Однако, несмотря на принимаемые меры, проблема насилия над детьми не теряет своей высокой социальной значимости. Способов, которыми взрослые наносят вред детям, очень много: это и равнодушное или пренебрежительное отношение к основным нуждам детей, ненадлежащий уход и всевозможные виды насилия, оскорбления, нанесение вреда здоровью, вовлечение в преступную деятельность, склонение к употреблению алкоголя и наркотических средств.

Согласно информации, поступившей из правоохранительных органов, министерств и ведомств, в 2015 году в Ставропольском крае зафиксировано 127 чрезвычайных происшествий, в результате которых погибли дети (в 2014 году – 153). Из них 12 детей совершили суицид, 16 детей погибли в результате дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), 16 – утонули, 7 – отравились различными газами, психоактивными веществами, 3 – погибли в результате пожаров, 4 – от нападения собак и прочее.

Отдельные случаи гибели детей, жестокого обращения с ними, а также факты получения детьми тяжелых травм, увечий, приведших к потере здоровья ребёнка, рассматривались Уполномоченным по обращениям граждан, сообщениям из следственных органов, СМИ, по собственной инициативе. Уполномоченный проводил работу по установлению предпосылок и причин, действий или бездействия должностных лиц, а также иных факторов, послуживших условиями возникновения таких происшествий.

По данным Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления МВД России по Ставропольскому краю (далее – ГИБДД по Ставропольскому краю), в 2015 году в крае зарегистрировано свыше трех тысяч ДТП, из них 317 - с участием детей в возрасте до 18 лет, в результате которых 16 детей погибли и 329 получили травмы различной степени тяжести. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество погибших в ДТП детей уменьшилось на 33,3%, количество ДТП с участием несовершеннолетних и получивших в них ранение детей увеличилось соответственно на 9,7% и 10,4% .

Таблица

Территория	Погибло детей в 2014 году	Погибло детей в 2015 году	Травмировано детей в 2014 году	Травмировано детей в 2015 году
Ставропольский край	24	16	298	329
В России	878	737	21 588	20 928

ДТП, в которых погибли несовершеннолетние участники дорожного движения, были совершены на территории гг.Ставрополя, Пятигорска, Андроповского, Будённовского, Георгиевского, Изобильненского, Кочубеевского, Кировского, Нефтекумского, Советского, Шпаковского районов, Минераловодского городского округа.

По - прежнему наибольшее количество несовершеннолетних, пострадавших в ДТП, составили дети – пассажиры: в 157 ДТП (+13,8%) с участием детей-пассажиров 10 несовершеннолетних погибли (-33,3%) и 170 (+17,2%) получили ранения. В 19 случаях (1 ребёнок погиб и 20 детей получили травмы) перевозка осуществлялась с нарушениями. Доля ДТП с участием детей-пассажиров в 2014 году составляла 47 %, в 2015 году она возросла до 50%.

Сотрудниками ГИБДД совместно с общественными организациями проводится немало мероприятий с родителями – водителями по разъяснению необходимости размещения в автомобиле детского автокресла. В то же время за нарушение правил перевозки детей к административной ответственности по ч. 3 ст. 12.23 КоАП РФ в 2015 году было привлечено 24 100 водителей транспортных средств (в 2014 году – 22 989, +4,84%), в том числе за отсутствие детского удерживающего устройства.



Уполномоченный обращается к родителям с просьбой задуматься о безопасности своих детей, которые находятся вместе с ними в автомобиле и соблюдать ради детской жизни Правила дорожного движения. Они предназначены

для обязательного выполнения.

Особую тревогу вызывают ДТП с участием детей пешеходов. Так, в 2015 году в 130 ДТП (+15%) с участием детей пешеходов 5 (-16,7%) детей погибли и 127 (+16,5%) получили травмы. По вине детей пешеходов совершено 43 ДТП (+22,9%), в которых 2 ребёнка погибли (-33,3%) и 42 (+27,3%) получили ранения. В 50 случаях (38%) дети погибли и получили ранения при переходе проезжей части по пешеходным переходам.

С участием детей велосипедистов было совершено 19 ДТП (+18,8%), в которых 20 несовершеннолетних получили травмы различной степени тяжести (+33,3%), несовершеннолетних водителей мотоциклов зарегистрировано 10 ДТП (-54,5%), в которых 1 несовершеннолетний погиб (0%) и 9 получили ранения (-57,1%). В 6 ДТП (-53,8%) с участием несовершеннолетних водителей 6 подростков получили травмы (-53,8%).

В 70 случаях (+11,1%; удельный вес от общего количества ДТП с участием детей в 2015 году - 22%, что на 10 % меньше, чем в 2014 году) дети и подростки сами стали виновниками аварий.

Так, в июне 2015 года в пос. Солнечнодольске Изобильненского района на проезжей части была сбита автомобилем девятилетняя девочка. Ребёнок был без сопровождения взрослых и при переходе через дорогу не убедился в безопасности своего движения. От полученных травм девочка скончалась в больнице.

В с. Вревском Кочубеевского района четырехлетний мальчик, который без присмотра взрослых, играл вблизи проезжей части, выбежал на дорогу и был сбит школьным автобусом. Ребёнок получил телесные повреждения и был госпитализирован.

По вине водителей транспортных средств в 2015 году было совершено 247 ДТП. Удельный вес вины водителей от общего количества ДТП с участием детей составил 88%, что на 20% больше чем в 2014 году.

В целях профилактики гибели детей на дорогах и детского дорожно-транспортного травматизма сотрудниками ГИБДД по Ставропольскому краю совместно с министерствами и ведомствами, Уполномоченным проведено более 20 профилактических краевых мероприятий, а именно: «Зимним дорогам безопасное движение», «Неделя мужества», «Безопасная дорога», «Пере-

вози ребёнка по правилам», «Весенние каникулы», «Будь внимателен на дороге дети!», «Несовершеннолетний пассажир», «Внимание дети», «Дни мотобезопасности», «Ремень безопасности, детское удерживающее устройство!», «Дополнительные мероприятия по ДДТТ в период летних каникул» и другие.

С участием Уполномоченного в образовательных организациях с обучающимися, родителями и педагогами проведено более 24 тысяч бесед и пропагандистских мероприятий. Осуществлено около 3 тысяч обследований школ и детских садов на предмет организации обучения детей Правилам дорожного движения.

В настоящее время во всех общеобразовательных организациях внедрены «Электронные паспорта дорожной безопасности», в доступных для детей и родителей местах размещены схемы организации дорожного движения, позволяющие не только выбрать ребёнку безопасный маршрут, но и осуществлять контроль за состоянием улично-дорожной сети вблизи образовательного учреждения со стороны общественности.

Для обеспечения безопасности юных пешеходов в тёмное время суток в образовательных организациях проведены мероприятия по изготовлению светоотражающих элементов детьми на уроках технологии, занятиях в системе дополнительного образования, творческих кружках.

Вопросы развития межведомственного взаимодействия по формированию у детей навыков безопасного участия в дорожном движении обсуждались в ходе совещания (в режиме видеоконференции) в апреле 2015 года при участии руководителей Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахова. Одним из главных вопросов, рассмотренных на конференции, был вопрос привлечения внимания органов исполнительной власти регионов, общественных организаций к проведению и участию во Всероссийской акции «Не паркуй ребёнка».

На заседании Президиума Государственного Совета в марте 2016 года, посвященного вопросам безопасности дорожного движения, Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации внести в законодательство России изменения, предусматривающие установление запрета на оставление в транспортном средстве на время его стоянки детей дошкольного возраста без взрослых, а также административной ответственности за такое нарушение.

Исправить сложившееся положение дел по дорожно-транспортному травматизму возможно только совместными усилиями всех институтов

гражданского общества, а также целенаправленной работой со всеми участниками дорожного движения, в том числе с родителями, которые должны быть примером законопослушного поведения на дорогах для своих детей.

В 2015 году в Ставропольском крае **утонуло** 16 детей, из них на водных объектах – 7 детей (в 2014 году утонуло 18 детей, из них на водных объектах –10 детей).

Таблица

Дата утопления ребёнка	Место происшествия	Причина происшествия
09.06.2015	Кировский район, ст. Советская, местный водоем	Отсутствие контроля со стороны взрослых
03.07.2015	Курский район, п. Рощина, местный водоем	Купание в необорудованном месте, отсутствие контроля со стороны взрослых
09.07.2015	Степновский район, с. Зеленая Роща, местный водоем	Отсутствие контроля со стороны взрослых
16.07.2015	г. Благодарный, местный водоем	Купание в необорудованном месте, отсутствие контроля со стороны взрослых
02.08.2015	Минераловодский район, пруд Змейский	Купание в необорудованном месте, отсутствие контроля со стороны взрослых
12.08.2015 2 детей	Буденновский район, с. Архангельское, р. Кума	Купание в необорудованном месте, отсутствие контроля со стороны взрослых

Как и в прошлые годы, основными причинами гибели детей на воде являются купание в необорудованных местах, отсутствие контроля со стороны взрослых, необходимого количества спасательных постов на водоемах, которые официально открываются к летнему сезону, неумение детей плавать.

В июне 2015 года на озере, расположенном в ст. Советской Кировского района, утонул семилетний мальчик. Как стало известно, ребёнок захотел выпить воды, спустился по крутому спуску, поскользнулся и упал в воду. Спасти его не удалось.

В августе 2015 в селе Архангельском Буденновского района утонули в реке двенадцатилетний мальчик и его десятилетняя сестра. По словам их матери, дети отпросились у нее погулять на улице, не сообщив, что пойдут

купаться.

В летний период 2015 года в Ставропольском крае Главным управлением МЧС России по Ставропольскому краю (далее – ГУ МЧС) было допущено к эксплуатации 43 места отдыха на воде, в том числе 9 муниципальных пляжей, 6 детских загородных лагерей и 28 ведомственных и частных зон отдыха.

В период летней кампании ГУ МЧС совместно с органами местного самоуправления проводились мероприятия по выявлению мест неорганизованного купания с обязательным информированием органов местного самоуправления и прокуратуры для принятия неотложных мер по их обустройству. Вместе с тем, в ходе рейдов было выявлено 93 нарушения и 3 несанкционированных места для купания, что свидетельствует о недостаточном контроле за этими вопросами администрациями поселений, районов и городов.

В 2015 году в средствах массовой информации организовано 145 профилактических мероприятий, а именно: акции «Чистый Берег», «Научись плавать», «Урок безопасности» «Безопасный детский лагерь», в рамках которых проходили лекции и беседы с детьми, занятия по обучению плаванию, оказанию первой медицинской помощи.

Остается актуальной работа органов местного самоуправления, на территории которых находятся водоемы, по выявлению мест неорганизованного отдыха населения путем патрулирования водных объектов для ограничения доступа на них несовершеннолетних детей.

В 2015 году в результате **пожаров** погибло 3 детей, 28 детей получили травмы. Основными причинами пожаров, на которых погибли или пострадали дети, являются детская шалость и безответственное отношение взрослых, оставляющих детей без присмотра. Возраст погибших детей составил от 1 года до 3 лет.

Таблица

Причина	Гибель детей	Травмы детей
Неосторожное обращение с огнем детей	3	12
Неосторожное обращение с огнем взрослых	0	2
Нарушение правил безопасности при эксплуатации электрооборудования	0	2
Нарушение правил безопасности при эксплуатации бытового газа	0	1

Нарушение правил безопасности при эксплуатации печного отопления	0	1
Поджог	0	1
Иные причины	0	9
Итого:	3	28

Так, по информации следственного управления Следственного комитета России по Ставропольскому краю (далее – следственное управление), в январе 2015 года в городе Изобильном женщина отлучилась в магазин, оставив своих дочерей, 2011 и 2012 годов рождения, дома одних. За время отсутствия матери девочки нашли спички и подожгли диван, что привело к возникновению пожара. Когда мать вернулась, дом горел, дети погибли. В отношении нее было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 109 УК РФ. В мае 2015 года уголовное дело было прекращено вследствие акта об амнистии.

Другая трагедия произошла летом 2015 года в Курском районе. Трехлетний ребёнок, оставшись без присмотра матери, которая в это время готовила обед, гулял во дворе на территории животноводческой точки. Забравшись в оставленный открытым автомобиль отца, мальчик начал играть со спичками. Неосторожное обращение ребёнка с огнем привело к его гибели.

Обобщая случаи гибели детей в результате пожаров, произошедших в 2015 году, можно сделать вывод о том, что все они произошли в результате оставления малолетних детей без присмотра и вследствие халатного отношения родителей к собственным детям. Наиболее уязвимыми при этом являются дети дошкольного возраста, которые, оставаясь дома одни, не могут самостоятельно оказать себе помощь, своевременно и правильно оценить степень опасности и выбраться из помещения.

Решить данную проблему возможно только общими усилиями сотрудников органов пожарного надзора, образовательных, медицинских организаций и организаций социального обслуживания населения, представители которых в силу своих обязанностей посещают семьи с детьми.

Оперативный обмен информацией между специалистами о детях и семьях, проживающих в условиях, не обеспечивающих их безопасность (с неисправным печным, электротехническим оборудованием, пренебрегающих элементарными правилами пожарной безопасности, злоупотребляющих спиртными напитками и др.) позволит сформировать перечень объектов, которые должны находиться под более пристальным вниманием сотрудников пожарного надзора.

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения в соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения городского, сельского поселения.

Согласно статье 63 Федерального закона «Технический регламент требований пожарной безопасности», первичные меры пожарной безопасности включают в себя в числе прочего, организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний.

Уполномоченным направлены рекомендации руководителям органов управления образованием администраций районов и городских округов о проведении обучения школьников и воспитанников детских садов правилам поведения и обращения с огнем.

В соответствии со ст. 19 Конвенции ООН о правах ребёнка дети имеют право на физическую и личную неприкосновенность и защиту от «всех форм физического или психологического насилия». Насилие в отношении детей в любой форме не имеет оправдания. Конвенция признает, что все формы насилия вредны и могут оказать отрицательное воздействие на жизнь ребёнка. Уязвимость детей к насилию объясняется их физической, психической и социальной незрелостью, а также зависимым, подчиненным положением по отношению к взрослым. Дети могут стать жертвами насилия дома, в школе, на улицах, в государственных учреждениях.

Согласно данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю, в крае сохраняется тенденция снижения с 1 353 в 2014 году до 1 291 в 2015 году количества зарегистрированных преступлений, **совершенных в отношении несовершеннолетних, из которых 835 (64,7%) сопряжено с насильственными действиями.**

Таблица

	Преступления, совершенные в отношении детей	2013 г.	2014 г.	2015 г.		
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	1507	1353	1291		
2.	в том числе	малолетних (до 14 лет вкл.)		562	526	476
3.		в том	мужского пола	304	278	248
4.		числе	женского пола	258	248	228
5.		несовершеннолетних		945	827	815
6.		в том	мужского пола	589	420	490

7.		числе	женского пола	356	407	325
8.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями			979	844	835
9.	в том числе	родителями		4	14	90
10.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		360	298	304
11.		в том	мужского пола	185	154	165
12.		числе	женского пола	175	144	139
13.		в отношении несовершеннолетних		619	546	531
14.		в том	мужского пола	342	283	331
15.		числе	женского пола	277	263	200
16.		Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей			55	105
17.	в том числе	в том	мужского пола	1	26	9
18.		числе	женского пола	105	55	111
19.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		114	49	65
20.		в том	мужского пола	3	5	15
21.		числе	женского пола	111	44	50
22.		Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей			55	105
23.	в том числе	в отношении несовершеннолетних		45	95	56
24.		в том	мужского пола	8	19	12
25.		числе	женского пола	37	76	43
26.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		63	17	65
27.		в том	мужского пола	1	3	15
28.		числе	женского пола	62	14	50

За 12 месяцев 2015 года в следственном управлении возбуждено 202 уголовных дела по преступлениям против несовершеннолетних, что на 6% меньше, чем в 2014 году. Наибольшее количество возбужденных уголовных дел отмечается в Новоалександровском (19), Шпаковском (15) и Кочубеевском (15) межрайонных следственных отделах, следственном отделе по г.Пятигорску (15).

Сведения о структуре преступности в отношении несовершеннолетних (по данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю)

Виды преступлений	2014 год	2015 год	Динамика %
Преступления против жизни и здоровья			
Убийство	4	1	-75,0

Убийство матерью новорожденного	1	-	-100,0
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	8	2	-75,0
Побои	390	383	-1,8
Причинение легкого вреда здоровью	75	77	2,7
Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью	56	52	-7,1
Преступления против семьи и несовершеннолетних			
Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления	29	30	3,3
Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий	4	5	20,0
Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	31	22	-29,0
Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	239	256	7,1
Преступления против половой неприкосновенности			
Изнасилования	14	29	107,1
Насильственные действия сексуального характера	62	73	17,7
Половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста	86	70	-18,6
Развратные действия	26	24	-7,7
Имущественные преступления			
Кража	61	80	31,1
Грабеж	41	33	-19,5
Разбой	7	3	-57,1
Вымогательство	9	9	-

Особую тревогу вызывает увеличение количества причинений смерти по неосторожности – 20 случаев, против 6 - в 2014 году. По уголовным делам этой категории в качестве обвиняемых привлекаются родители, врачи, сотрудники ЖКХ.

Так, в августе 2015 года в с. Кара-Тюбе Нефтекумского района мужчина во дворе дома при движении задним ходом на своем автомобиле наехал на свою двухлетнюю дочь. От полученных травм девочка умерла.

В отношении отца девочки было возбуждено уголовное дело, которое

с утвержденным обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу.

В конце мая 2015 года в реанимационное отделение центральной больницы города Ессентуки с ожогами 15 % тела поступил трехлетний ребёнок. Лечение, которое проводили местные врачи, привело только к ухудшению состояния ребёнка.

Следователи установили, что при том диагнозе, с которым ребёнок поступил в больницу, его необходимо было отправить в специализированную клинику города Ставрополя, но этого сделано не было, вследствие чего девочка скончалась. Наступление смерти можно было бы предотвратить в случае своевременного оказания необходимой медицинской помощи и внимания к этому вопросу со стороны родителей.

В отношении врачей было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 109 УК РФ (Причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей).

Другой пример. В июле 2015 года в городе Железноводске в ООО «Медицинский центр Аква-Терм» произошла трагедия. В бассейне утонул 10-летний ребёнок.

Как выяснилось, один из сотрудников позволил школьнику без сопровождения взрослых купаться в джакузи. Во время купания ногу ребёнка затянуло в спускное водопроводное отверстие на дне бассейна и мальчик не смог выбраться из воды.

Стоит отметить, что рядом с местом трагедии не находился спасатель, в связи с чем в отношении него было возбуждено уголовное дело.

В 2015 году зафиксированы случаи гибели детей в результате выпадения из окон.



Анализ несчастных случаев показал, что причиной таких происшествий, зачастую является преступная беспечность взрослых, оставляющих детей без присмотра, забывающих закрывать окна, подвергая тем самым детей опасности и создавая условия для их гибели.

Так, в августе 2015 года в Кисловодске пятилетний мальчик, во время игры со своей семилетней сестрой подставил стул к окну и залез на подоконник, чтобы прыгнуть с него на кровать. Оступившись, ребёнок облокотился на москитную сетку и выпал из окна квартиры, находящейся на седьмом этаже.

В результате падения мальчик получил травмы, несовместимые с жизнью.

В ноябре 2015 года из окна инфекционного отделения Петровской центральной районной больницы, расположенного на втором этаже, выпала находящаяся на лечении годовалая девочка.

Как стало известно, мать взяла дочь с собой в туалетную комнату и посадила ее на подоконник открытого окна. Девочка выпала из окна на асфальт, получив при этом тяжелые травмы.

Продолжающиеся случаи выпадения детей из окон свидетельствуют о системной проблеме. Многие родители не задумываются о том, что открытое окно может быть смертельно опасным для ребёнка. Для обеспечения безопасности собственных детей родители должны продумать расстановку мебели, чтобы ребёнок не смог взобраться на подоконник, позаботиться о специальных фиксаторах, которые не дадут малышу открыть окно, и не надеяться на москитную сетку, которая создает для ребёнка мнимую иллюзию закрытого окна. И самое главное – не оставлять маленьких детей без присмотра!

Тревогу и глубокую озабоченность Уполномоченного вызвали участвовавшие в 2015 году случаи травмирования и гибели детей в результате укусов собаками. Так, в 2015 году пострадало от укусов собак 6 детей, четверо из них погибли.

В мае 2015 года в с. Покойном Буденновского района соседская домашняя собака покусала оставленного без присмотра взрослых двухлетнего мальчика. Ребёнок от полученных травм скончался до приезда скорой помощи. Собака была привязана возле будки во дворе домовладения, где и нашли тело мальчика.

Вечером 16 июня 2015 года в с. Прасковья Буденновского района собака породы кавказская овчарка, которая принадлежала семье, сильно покусала двухлетнего мальчика. Ребёнок был госпитализирован в больницу с множественными укусами в области лица и шеи. Длительное время мальчик находился на лечении.

24 июня 2015 года в центральную больницу Курского района доставлен малолетний двухлетний ребёнок, проживавший в с. Полтавском, который был подвергнут нападению домашней собаки, принадлежащей соседям. Как стало известно, мама ребёнка пришла в гости к соседям, мальчик некоторое время находился без ее присмотра. Ребёнка спасти не удалось.

30 июня 2015 года в реанимационное отделение центральной городской больницы г. Георгиевска доставлена трехлетняя девочка, жительница пос. Крутойярского, с телесными повреждениями, полученными в результате уку-

сов собаки по месту жительства. Собака принадлежит бабушке пострадавшей.

5 октября 2015 года в с. Летняя Ставка Туркменского района собака кавказской породы, сорвалась с цепи и набросилась на трехлетнего ребёнка, находившегося во дворе своего дома вместе со старшими братьями и сестрами. От полученных травм мальчик умер.

Самым резонансным трагическим в 2015 году стал случай, когда во дворе частного домовладения в селе Ореховка Петровского района было обнаружено растерзанное собаками тело двухлетнего мальчика. Как стало известно, мать мальчика во время его сна ненадолго отлучилась из дома, чтобы забрать из школы старшую дочь. В это время ребёнок проснулся и самостоятельно вышел на улицу, где на него напали содержащиеся во дворе две собаки породы питбультерьер. Вернувшись домой, женщина обнаружила сына на улице без признаков жизни.

В связи с участвовавшими случаями нападения собак, в основном домашних, на детей Уполномоченный направил письма в средства массовой информации с обращением к родителям, педагогам, воспитателям с напоминанием о необходимости усиления ответственности за содержание животных и о том, что собака является источником повышенной опасности, даже если она давно живет в доме. Все указанные трагические случаи произошли в тот момент, когда дети находились без надзора взрослых, что явилось причинами получения увечий и гибели детей.



В соответствии со ст. 2.4 Закона Ставропольского края от 10.04.2008 № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» определена ответственность за нарушение правил содержания животных, представляющих повышенную опасность для человека.

Губернатором края В.В. Владимировым поручено главам муниципальных образований и городских округов Ставропольского края рассмотреть вопрос о подготовке соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих содержание животных, в том числе собак бойцовых пород в домашних условиях.

По данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привлечено 10 444 родителя (законных

представителя).

Среди различных форм ущемления чести и достоинства ребёнка, а также нарушений неприкосновенности личности особое место занимают преступления сексуального характера. По итогам 2015 года в крае наблюдается снижение количество, совершенных в отношении детей на сексуальной почве. Так, количество насильственных действий сексуального характера снизилось на 13,6% (38 уголовных дел против 44 в 2014 году), число половых сношений и развратных действий - на 2,3% (83 уголовных дела против 85 в 2014 году).

Значительная часть преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей совершается в семье, а также лицами, обязанными по закону заботиться о ребёнке.

Так, по данным следствия, в январе 2015 года в Шпаковском районе мужчина совершал насильственные действия сексуального характера в отношении своей десятилетней дочери, обещая при этом купить ей куклу. О произошедшем девочка рассказала своей бабушке, которая обратилась в полицию. В отношении мужчины возбуждено уголовное дело по ст. 132 УК РФ, которое направлено в суд.

В декабре 2015 года в Ипатовском районе судимый мужчина, находясь в гостях у своей бывшей жены, неоднократно совершал насильственные действия сексуального характера в отношении ее дочери, 2013 года рождения.

Следственным управлением по СК в отношении мужчины возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 132 УК РФ.

С учетом того, что детям, пострадавшим от преступных посягательств, требуется особая поддержка, Законом Ставропольского края от 11.11.2010 г. № 94-кз «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства» (далее – Закон Ставропольского края № 94-кз) предусмотрены дополнительные гарантии защиты в виде бесплатной юридической и психологической помощи.

Юридическая помощь несовершеннолетним, признанным потерпевшими, оказывается адвокатами Адвокатской палаты Ставропольского края в соответствии с Соглашением с Правительством Ставропольского края. Работа адвокатов оплачивается за счет краевого бюджета. В 2015 году на оплату услуг адвокатов из бюджета было израсходовано 2 807,55 тысяч рублей.

Психологическую помощь пострадавшим детям оказывают психологи, педагоги-психологи, врачи - психиатры учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения, центров психолого-педагогической реа-

билитации и коррекции, образовательных организаций и учреждений здравоохранения. К работе по оказанию психологической помощи несовершеннолетним, пострадавшим в результате жестокого обращения, в 2015 году было привлечено более 300 специалистов.

Уполномоченный согласно Закону Ставропольского края № 94-кз осуществляет координацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защиту их прав, органов образования, учреждений социальной защиты населения, здравоохранения при реализации мер поддержки несовершеннолетних, куда обращаются законные представители пострадавших несовершеннолетних; мониторинг реализации Закона Ставропольского края № 94-кз на территории края. Ежегодно информация по реализации закона направляется для рассмотрения на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края.

Так, по данным следственного управления и ГУ МВД России по Ставропольскому краю, в 2015 году были признаны потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства 858 несовершеннолетних. За оказанием бесплатной юридической и психологической помощи в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обратилось 626 детей.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления, опеки и попечительства, социальной защиты населения, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов края усилить работу по разъяснению норм Закона Ставропольского края № 94-кз среди детей и их родителей (законных представителей), в том числе через родительские собрания, Советы школ, СМИ.

В целях создания в Ставропольском крае системы профилактики жестокого обращения с детьми постановлением Правительства Ставропольского края от 28.10.2015 года № 467-п утверждена краевая программа «Защитим детей от насилия на 2015 - 2017 годы». В 2015 году в рамках указанной программы в полномочия и функции Краевого центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками, внедрена современная технология «кураторов случая», предусматривающая сопровождение детей, пострадавших от жестокого обращения.

Эта работа необходима, так как, практически все дети, пострадавшие от жестокого обращения и пренебрежительного отношения, пережили психическую травму, в результате чего они развиваются с определенными личностными, эмоциональными и поведенческими особенностями, отрицательно влияющими на их дальнейшую жизнь.



Большую роль в оказании психологической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, играет многоканальный «Детский телефон доверия» (далее - ДТД) с единым общероссийским номером **8-800-2000-122**, действующий в Ставропольском крае с 2010 года.

В течение 2015 года на Детский телефон доверия поступило 16 795 звонков, 10 994 (65%) из которых от детей и подростков. Тематика звонков различная. Наибольшее количество вопросов, которые волнуют детей, посвящены взаимоотношениям со сверстниками (1 749 звонков), а также проблемам детско-родительских отношений, жестокого обращения с детьми, в том числе в семье.

По проблемам суицида на Детский телефон доверия поступило 24 обращения несовершеннолетних, из них от детей, у которых появлялись суицидальные мысли – 11, суицидальные намерения – 5, по поводу беспокойства и состояния после суицидальной попытки – 1. При поступлении звонка от несовершеннолетнего по такой сложной тематике психолог - консультант устанавливает контакт с ребёнком, поддерживает его, обеспечивает доверительную беседу. Самое главное - убедить ребенка, или подростка в том, что он не одинок и есть те, кто готов помочь в решении возникшей проблемы.

По данным правоохранительных органов, органов здравоохранения края, в 2015 году подростками совершено 12 суицидов (в 2014 году – 9). К сожалению, мониторинг попыток суицида среди детей (по оперативным данным их более 100) в крае не осуществляется должным образом. В то же время информация о поведенческих рисках детей и подростков могла бы быть предметом внимания педагогов, психологов, психиатрических служб.

В 2015 году суициды были совершены детьми и подростками в Шпаковском (1), Благодарненском (1), Кочубеевском (2), Новоалександровском (1), Предгорном (1), Кировском (1), Петровском (1) и Труновском (1) районах, г. Ставрополе (3). Среди погибших в основном подростки 14-17 лет, самому младшему ребёнку, совершившему суицид, было всего 11 лет.

Главными причинами суицидов среди детей являются безразличие и безучастие окружающих к детским переживаниям, целый ряд событий и условий жизни ребёнка, доставляющих ему невыносимые страдания, моральное и физическое насилие, ненадлежащие условия семейного воспитания, унижение человеческого достоинства, возрастные особенности, вовлечённость в асоциальные субкультуры через Интернет.

В целях профилактики детских суицидов представляется необходимым не только осуществлять мониторинг ситуации по детским суицидам в крае,

но и создавать серьезную клиническую психиатрическую службу с наличием специалистов-суицидологов с целью профилактики и оказания специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением, в том числе на ранней стадии.

Заключение

За последний период в Российской Федерации был принят целый ряд программных стратегических документов, направленных на возрождение и укрепление роли традиционной семьи в российском обществе, создание эффективных механизмов обеспечения прав детей и их социальной поддержки, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма и гражданственности, духовной нравственности.

Среди них:

- Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг.;
- Концепция государственной семейной политики в России на период до 2025 года;
- Стратегия развития воспитания в Российской Федерации до 2025 года;
- Концепция развития сети служб примирения и план её реализации, принятые Правительством России;
- Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», вступивший в силу с 1 января 2015 года;
- Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и др.

В Ставропольском крае за принято около 100 нормативных документов, в которых определены приоритеты семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддержки многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, доступности дошкольного образования, летнего отдыха и оздоровления, развития системы дополнительного образования детей, доступности жилья, создания безопасной среды для развития и обучения детей.

Мониторинг состояния соблюдения прав детей на территории Ставропольского края дает основание утверждать, что предпринимаемые органами власти всех уровней, депутатским корпусом, министерствами и ведомствами меры позволили в целом снизить остроту большинства «детских» проблем.

Так, в крае за счёт увеличения рождаемости начали улучшаться общие демографические показатели. Близка к окончательному решению проблема доступности дошкольных организаций. Решаются вопросы социальной поддержки многодетных семей, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вводятся в строй новые объекты «детской» инфраструктуры, снижается подростковая преступность и количество преступлений в отношении несовершеннолетних.

Действующий институт Уполномоченного по правам ребенка стал важным звеном сложившейся системы государственных органов, содейству-

ющих соблюдению и защите прав ребёнка. Заняв свою нишу в этой системе, Уполномоченный не подменяет государственные органы, а действует в тесном контакте с ними, выполняя важную социальную функцию, направленную на координацию и взаимодействие с иными субъектами системы защиты детства, восстановление нарушенных прав и законных интересов детей.

Представленные в докладе положительные результаты в соблюдении прав и законных интересов детей в Ставропольском крае достигнуты совместными усилиями законодательной и исполнительной власти края, органов местного самоуправления и общественности и имеют динамику на дальнейшее развитие. Указанные проблемы в сфере поддержки семьи и детства в своем большинстве носят общероссийский характер. И с учетом задач, сформулированных в «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», утвержденной Указом Президента Российской Федерации, вышеуказанные проблемы будут способствовать принятию дополнительных мер и действий по улучшению положения детей в Ставропольском крае.

Уполномоченный благодарит Губернатора Ставропольского края В. В. Владимирова, председателя Думы Ставропольского края Ю.В. Белого, депутатов, руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления за поддержку и сотрудничество в сфере защиты прав и законных интересов детей Ставрополья.

В соответствии со статьёй 12 Закона Ставропольского края «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ставропольском крае» настоящий доклад будет размещен на сайте Губернатора Ставропольского края и опубликован в газете «Ставропольская правда».

Уполномоченный по правам ребёнка
в Ставропольском крае

С. Адаменко

Приложения

Статистические данные о положении детей и семей с детьми, соблюдении прав и законных интересов детей в Ставропольском крае

Таблица № 1

Демографическая ситуация в регионе

№ п/п	Основные показатели демографического развития		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2		3	4	5
1.	Численность населения в регионе, всего		2790,8	2794,5	2799,5
2.	в т.ч.	0-13 лет (вкл.)	434,4	442,7	449,8
3.	в возрасте	14-17 лет (вкл.)	117,4	112,7	112,9
4.	Количество родившихся, всего		35404	36508	36344
5.	в расчете на 1000 чел. населения		12,7	13,1	13,0
6.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		520	568	496
7.	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,9	2,0	0,9
8.	Количество перинатальных смертей, всего		382	420	362
9.	в расчете на 1000 родившихся живыми		10,7	11,4	9,9
10.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего		340	381	295
11.	в расчете на 1000 родившихся живыми		9,6	10,4	8,1
12.	Браки	общее число	20906	19876	18658
13.		с участием несовершеннолетних	224	255	206
14.	Разводы	общее число	12126	11953	10834
15.		с участием несовершеннолетних	-	5	5
16.	Численность беременных несовершеннолетних:		319	307	317
17.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	7	2	2
18.		15 - 17 лет (вкл.)	312	305	315
19.	Численность родивших несовершеннолетних:		225	217	224
20.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	2	2	5
21.		15 - 17 лет (вкл.)	223	215	219
22.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		6	0	1
23.	в т.ч.	в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)	0	0	0
24.		криминальные аборты	0	0	0
25.		неуточненные аборты	0	0	0
26.		аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
27.		повторные аборты	0	0	0
28.	Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего:		187	164	121
29.	в т.ч.	в поздние сроки беременности	0	19	0
30.		криминальные аборты	0	0	0
31.		неуточненные аборты	5	1	1
32.		аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
33.		повторные аборты	69	71	61
34.	Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми		19,7	10,6	5,4
35.	Число отказов от новорожденных, всего:		121	113	88
36.	в т.ч.	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

Таблица № 2

**Состояние здоровья несовершеннолетних
по основным классам болезней**

№ п/п	Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2		3	4	5
1.	туберкулез		87	57	56
2.	в т.ч.	активные формы туберкулеза	60	55	56
3.	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		72	71	37
4.		сифилис	13	8	5
5.	в том числе	гонококковая инфекция	19	13	7
6.	ле	трихомоноз	40	50	25
7.	ВИЧ		3	4	3
8.	менингококковая инфекция		5	9	6
9.	в том числе	пищевые токсикоинфекции	2238	7460	2198
10.	дизентерия		304	396	149
11.	педикулез		254	271	449
12.	чесотка		801	856	610
13.	психические расстройства и расстройства поведения		1537	1941	1504
14.	в	до 14 лет (вкл.)	1218	1371	1316
15.	том числе	15 - 17 лет (вкл.)	319	570	188
16.	болезни нервной системы		15290	18784	18913
17.	травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		49634	49073	50754
18.	в том числе	завершенных самоубийств, всего:	16	11	12
19.	ле	до 14 лет (вкл.)	3	2	4
20.	в возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	13	9	8
21.		попыток самоубийства	76	21	20
22.	алкогольное отравление детей и подростков, всего:		0	0	0
23.	в том числе	до 14 лет (вкл.)	0	0	0
24.	ле в возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	0	0	0

Таблица № 3

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

№ п/п	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	66084	92982	105924
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	134649	171660	208612
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	61000	89406	97776
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	4553	2145	3433
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	1188	1431	1479

Таблица № 4

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

№ п/п	Число специалистов, работающих с детьми и подростками	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1	2	3	4	5	
1.	Детские и подростковые психологи	1004	922	922	
2.	Психотерапевты	11	12	9	
3.	Психиатры	19	18	19	
4.	в том числе судебные	2	0	0	
5.	Сексологи	0	1	1	
6.	в том числе судебные	1	0	0	
7.	Суицидологи	3	3	4	
8.	Детские наркологи	0	1	7	
9.	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	957	967	943
10.		чрезвычайных ситуаций	653	659	597
11.		суицидов	123	151	153
12.		алкогольной и иных видов химической зависимости	19	32	32
13.		Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	67	83	103

Таблица № 5

Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

№ п/п	Сведения о доступности учреждений культуры	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5
1.	Число детских библиотек	63	63	62
2.	в т.ч. сельских	38	37	36
3.	Число детских отделов в других библиотеках	500	500	503
4.	в т.ч. сельских	451	447	450
5.	Число посещений несовершеннолетними библиотек	1694,7	1711,7	1712,1

Таблица № 6

Количество семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

№ п/п	Виды профилактического учета	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5
1.	В КДНиЗП	2508	2315	1939
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях	4873	4795	4177
3.	В ПДН органов внутренних дел	1315	1278	1168
4.	Количество детей, проживающих в таких семьях	2011	1970	2154
5.	В органах опеки и попечительства	2109	1993	1332
6.	Количество детей, проживающих в таких семьях	3950	4320	2821

Таблица № 7

О соблюдении прав детей на образование

№ п/п	Сведения о детях школьного возраста	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1	2	3	4	5	
1.	Численность детей школьного возраста	321971	319002	323369	
2.	не посещающих школу, всего:	178	225	191	
3.	в том числе	мужского пола	96	123	104
4.		женского пола	83	102	87
5.		до 14 лет (вкл.)	83	130	53
6.		15 – 17 лет (вкл.)	96	92	138
7.	отчисленных из школы, всего	1	15	7	
8.	в том числе	мужского пола	1	10	6
9.		женского пола	0	5	1
10.		до 14 лет (вкл.)	0	8	1
11.		15 – 17 лет (вкл.)	1	7	6
12.	имеющих образование, не соответствующее возрасту, всего:	186	311	359	
13.	в том числе	мужского пола	114	201	217
14.		женского пола	72	110	142
15.		до 14 лет (вкл.)	108	207	277
16.		15 – 17 лет (вкл.)	78	99	82
17.	не имеющих образования, всего:	39	85	41	
18.	в том числе	мужского пола	26	47	20
19.		женского пола	13	38	21
20.		до 14 лет (вкл.)	23	57	20
21.		15 – 17 лет (вкл.)	16	28	21

Таблица № 8

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления

№ п/п	Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1	2	3	4	5	
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	1190	935	924	
2.	до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	512	498	673*	
3.	14 – 15 лет	378	319	312	
4.	16 – 17 лет	812	616	612	
5.	из них:	мигранты	0	0	1
6.		беспризорные	54	40	39
7.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	34	48	45
8.	несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	221	266	190	

*- количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния, до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, не входит в п. 1

Сведения о летних оздоровительных учреждениях для детей

№ п/п	Численность оздоровительных учреждений для детей	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	679	691	688
2.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	0	0	0
3.	Количество палаточных лагерей	16	21	21
4.	Количество лагерей труда и отдыха	1	1	1
5.	Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию	227,0	234	235,6
6.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	1	1	1
7.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	0	0
8.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	13	3	2
9.	в том числе	0	0	0
10.	повлекших: отравления	0	0	0
11.	травмы	12	3	2
12.	массовые инфекционные заболевания детей	0	0	0
13.	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления	6	5	0
14.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления	0	0	0
15.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетнего в учреждениях отдыха и оздоровления	0	0	0

Сведения об организации школьного питания льготной категории детей

№ п/п	Наименование территории	Льготные категории детей											
		Дети из малоимущих семей	Дети из многодетных семей	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети, находящиеся под опекой	Дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья	Учащиеся с ослабленным состоянием здоровья	Дети, находящиеся в социально-опасном положении	Дети из семей вынужденных переселенцев	Дети из неполных семей	Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации	Дети, получающие пенсию по потере кормильца	Дети, имеющие родителей инвалидов 1 и 2 группы
1	Александровский												
2	Андроповский												
3	Апанасенковский												
4	Арзгирский												
5	Благодарненский												
6	Буденновский												
7	Георгиевский												
8	Грачевский												
9	Изобильненский												
10	Ипатовский												
11	Кировский												
12	Кочубеевский												
13	Красногвардейский												
14	Курский												
15	Левокумский												
16	Минераловодский												
17	Нефтекумский												
18	Новоалександровский												
19	Новоселицкий												
20	Петровский												
21	Предгорный												
22	Советский												
23	Степновский												
24	Труновский												
25	Туркменский												
26	Шпаковский												
27	г.Георгиевск												
28	г. Ессентуки												
29	г. Железноводск												
30	г. Кисловодск												
21	г. Лермонтов												
21	г.Невинномысск												
33	г. Пятигорск												
34	г. Ставрополь												

**Сравнительный анализ проблемных обращений
на «Детский телефон доверия»**

№ п/п	Причина обращения	2013г.	2014г.	2015г.
1	2	3	4	5
1	Семейная дезадаптация	491	300	468
2	Школьная дезадаптация	195	442	254
3	Физическое насилие	113	52	71
4	Суицид	66	26	24
5	Острая психотравма	2	1	76
6	Сексуальное насилие	1	2	9
7	Социальные проблемы	40	13	138
8	Проблемы общения	1107	345	1332
9	Употребление ПАВ	64	39	34
10	Здоровье детей и подростков	548	266	183
11	Аддиктивное поведение	98	59	17
12	Воровство	19	13	6
13	Уходы из дома	22	23	5
14	Систематические прогулы	76	43	8
15	Нарушения поведения	98	59	93
16	Юридические вопросы защиты прав ребенка	18	26	57
17	Требующие защиты прав ребенка	120	80	121
18	Проблемы принятия себя	1677	897	983
19	Беременность/аборт	65	17	51
20	Проблемы сексуальной сферы	386	73	150
21	Итого	5206	2776	4080

**Сведения о несовершеннолетних, состоящих на учете
в подразделениях по делам несовершеннолетних
ГУ МВД России по Ставропольскому краю
(по данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю)**

№ п/п	Показатель	2013 г.		2014 г.		2015 г.	
		Всего, чел.	Удельный вес в общем числе лиц, состоящих на учете (%)	Всего, чел.	Удельный вес в об- щем числе лиц, состо- ящих на учете (%)	Всего, чел.	Удельный вес в общем числе лиц, состоящих на учете (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Число несовершеннолетних, состоящих на учете, всего	2951		2622		2265	
2	В том числе по возрасту: до 13 лет включительно	663	22,5	551	21,0	530	23,4
3	14-15 лет	895	30,3	794	30,3	649	28,7
4	16-17 лет	1393	47,2	1277	48,7	1086	47,9
5	Из общего числа:						
6	лица женского пола	688	23,3	-	-	-	-
7	учащиеся общеобразовательных школ	2157	73,1	1779	67,8	1492	65,9
8	учащиеся других учебных заведений	656	22,2	687	26,2	641	28,3
9	работающие	23	0,8	24	0,9	11	0,5
10	не работающие и не учащиеся	115	3,8	132	5,0	121	5,3
11	не имеют родителей	177	5,9	-	-	-	-
12	проживают в детских домах, интернатах	66	2,2	64	2,4	50	2,2
13	воспитываются в неполной семье	1382	46,8	1213	46,3	1110	49,0

**О состоянии преступности несовершеннолетних в Ставропольском крае
(по данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю)**

№ п/п	Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5
1	Зарегистрировано преступлений всего	22512	19529	19840
2	В том числе, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии	1259	1067	961
3	Из них: особо тяжкие и тяжкие	294	201	167
4	их удельный вес в общем числе зарегистрированных преступлений (%)	23,4	18,8	17,4
5	Отдельные виды преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии:			
6	- убийство и покушение на убийство	5	3	2
7	- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	11	6	5
8	- изнасилование и покушение на изнасилование	4	2	8
9	-разбой	27	18	16
10	-грабеж	134	76	56
11	-кража	715	654	620
12	- вымогательство	25	16	7
13	- умышленное уничтожение или повреждение имущества	14	19	12
14	- мошенничество	32	22	19
15	- неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон)	74	64	46
16	- незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 222, 223 УК РФ)	4	1	0
17	- хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК РФ)	0	0	0
18	- незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ	42	36	21

**Численность подростков, доставленных в органы внутренних дел
за совершение правонарушений
(по данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю)**

№ п/п	Показатель	2013 г.		2014 г.		2015 г.	
		Всего, чел.	Удельный вес (%)	Всего, чел.	Удельный вес (%)	Всего, чел.	Удельный вес (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Число несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел, всего	4638		3694		3107	
2	в том числе по возрасту: до 13 лет включительно	1040	22,4	699	18,9	583	18,8
3	14-15 лет	1552	33,5	994	26,9	943	30,4
4	16-17 лет	2046	44,1	2001	54,2	1581	50,9
5	Из общего числа:						
6	лица женского пола	1123	24,2	-	-	-	-
7	воспитывающихся в неполной семье	1969	42,4	1781	48,2	1479	47,6
8	не имеющих родителей	308	6,6	-	-	-	-
9	доставленных за совершение преступлений	480	10,3	616	16,7	736	23,7
10	доставленных за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	294	6,3	231	6,3	285	9,2
11	доставленных за совершение административных правонарушений	1921	41,4	851	23,0	1114	35,9
12	доставленных за распитие спиртных напитков или появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения	1069	23,0	257	7,0	665	21,4

**Сведения о Центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по Ставропольскому краю
(по данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю)**

№ п/п	Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. в % к 2013 г.
1	2	3	4	5	6
1	Число несовершеннолетних, поступивших за отчетный период	487	444	391	-19,7%
2	Из них по возрасту: до 13 лет	199	193	178	-10,5%
3	14-15лет	147	94	91	-38%
4	16-17лет	141	155	122	-13,4%
5	-18 лет и старше	-	2	-	-
6	- женского пола (удельный вес (%))	130 (26,6)	123 (27,7)	96 (24,5)	-26,1%
7	- учащиеся с учебных заведений	310	294	257	-17,0%
8	-работающие	-	1	1	-
9	- не работающие и не учащиеся	177	149	133	-24,8%
10	- не имеют родителей	98	86	71	-27,5%
11	- имеют одного из родителей	173	168	183	+5,7%
12	- совершившие общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (удельный вес (%))	99 (20,3)	115 (25,9)	130 (33,2)	+31,3%
13	- совершившие правонарушения, влекущие административную ответственность (удельный вес (%))	355 (72,8)	271 (61,0)	245 (62,6)	-30,9%
14	- самовольно ушедшие из спецшкол закрытого типа	8	31	1	-87,5%
15	Число выбывших несовершеннолетних в течение отчетного периода, из них:	487	446	384	-21,1%
16	- передано родителям и лицам, их заменяющим	404	333	319	-21,0%
17	- сотрудникам полиции	-	23	22	-
18	- направлены в детские дома и школы - интернаты	38	23	20	-47,3%
19	- спецшколы закрытого типа	18	44	9	-50,0%
20	- спецучилища закрытого типа	1	7	1	-
21	- в органы опеки и попечительства	-	-	-	-
22	- в учреждения органов здравоохранения	1	0	2	+50%

**Сведения о предоставлении земельных участков многодетным семьям
(по данным администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края)**

№ п/п	Территория	Количество льготников, состоящих в очереди на получение земельных участков, на 01.01.2016г.	Из них количество многодетных семей	Выделено земельных участков многодетным семьям в 2014 г.	Выделено земельных участков многодетным семьям в 2015 г.	Количество участков, на которых начато индивидуальное жилищное строительство многодетными семьями	Количество участков, на которых окончено строительство жилья
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Александровский	9	9	1	5	1	нет данных
2	Андроповский	0	0	4	0	4	нет данных
3	Апанасенковский	0	0	0	0	0	0
4	Арзгирский	2	2	2	-	2	нет данных
5	Благодарненский	4	4	1	1	нет данных	нет данных
6	Буденновский	232	232	8	2	3	нет данных
7	Георгиевский	516	514	83	36	7	нет данных
8	Грачевский	0	0	2	6	1	1
9	Изобильненский	65	36	17	40	20	1
10	Ипатовский	0	0	2	0	нет данных	нет данных
11	Кировский	36	20	30	9	2	нет данных
12	Кочубеевский	74	74	13	3	нет данных	нет данных
13	Красногвардейский	8	8	2	1	нет данных	нет данных
14	Курский	68	68	11	6	нет данных	нет данных
15	Левокумский	72	50	13	1	нет данных	нет данных
16	Минераловодский	1412	597	33	18	47	нет данных
17	Нефтекумский	2	2	18	27	23	нет данных

1	2	3	4	5	6	7	8
18	Новоалександровский	7	7	8	4	1	нет данных
19	Новоселицкий	0	0	3	0	нет данных	нет данных
20	Петровский	28	28	2	1	1	нет данных
21	Предгорный	558	92	67	29	4	нет данных
22	Советский	199	199	2	11	нет данных	нет данных
23	Степновский	0	0	0	0	0	0
24	Труновский	0	0	7	5	нет данных	нет данных
25	Туркменский	0	0	0	0	0	0
26	Шпаковский	818	497	41	25	нет данных	нет данных
27	г. Георгиевск	259	249	28	0	2	нет данных
28	г. Ессентуки	551	548	1	0	3	2
29	г. Железноводск	350	350	-	-	нет данных	нет данных
30	г. Кисловодск	531	530	53	31	27	11
31	г. Лермонтов	99	87	1	0	нет данных	нет данных
32	г. Невинномысск	270	270	116	130	33	нет данных
33	г. Пятигорск	742	741	0	233	нет данных	нет данных
34	г. Ставрополь	2044	1110	210	52	17	8
35	ИТОГО	8956	6324	779	676	198	23

Таблица № 17

**Информация о состоянии школьного автобусного парка,
предназначенного для организованного подвоза детей к месту обучения, проведения мероприятий**

№ п/п	Наименование территории	Количество подвозимых обучающихся	Количество автобусов всего/из них в рабочем состоянии	Из общего количества автобусов приобретены более 10 лет	Из общего количества автобусов, оснащены		Количество образовательных организаций, к которым подвозятся учащиеся	Потребность в автобусах на 01.01.2016
					Системой ГЛОНАСС	Тахографами		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Александровский	368	14/11	2	11	11	9	5
2	Андроповский	1004	25/25	11	9	9	14	11
3	Апанасенковский	338	19/14	5	19	14	13	0
4	Арзгирский	130	11/9	3	7	9	9	3
5	Благодарненский	237	19/17	6	17	17	5	7
6	Буденновский	695	21/21	4	21	19	19	2
7	Георгиевский	446	15/13	2	15	13	6	5
8	Грачевский	558	16/15	5	15	15	10	10
9	Изобильненский	802	21/21	5	21	21	13	5
10	Ипатовский	532	31/25	10	30	30	17	12
11	Кировский	792	20/18	10	14	14	11	12
12	Кочубеевский	1436	22/22	5	22	22	19	5
13	Красногвардейский	492	13/13	6	13	13	12	6
14	Курский	566	19/15	4	15	15	10	4
15	Левокумский	327	13/13	1	13	13	11	3
16	Минераловодский городской округ	1208	15/15	3	15	15	13	6
17	Нефтекумский	345	19/18	3	18	18	15	3
18	Новоалександровский	625	15/15	1	15	15	12	10

1	2	3	4	5	6	7	8	9
19	Новоселицкий	112	11/11	3	11	11	8	4
20	Петровский	356	19/19	2	16	16	8	4
21	Предгорный	1503	29/25	7	23	24	20	12
22	Советский р	322	20/19	9	15	19	14	10
23	Степновский	194	15/14	4	7	14	7	0
24	Труновский	391	20/14	6	14	14	7	0
25	Туркменский	176	22/17	6	16	16	6	2
26	Шпаковский	717	20/18	3	18	18	13	6
27	г.Георгиевск	0	4/3	1	2	3	0	1
28	г. Ессентуки	0	0	0	0	0	0	0
29	г. Железноводск	59	6/6	4	6	6	2	4
30	г. Кисловодск	22	1/1	1	1	1	1	1
21	г. Лермонтов	0	0	0	0	0	0	0
21	г.Невинномысск	51	2/2	0	0	2	2	0
33	г. Пятигорск	148	4/4	2	4	4	4	2
34	г. Ставрополь	1391	16/16	0	16	16	14	5
35	Итого	16343	517/469	134	439	447	324	160

Телефоны специалистов для оказания психологической, юридической, педагогической помощи родителям и несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации

1. Единый общероссийский телефон доверия: **8-800-2000-122**
2. Телефон доверия Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю: **(8652) 39-99-99.**
3. Единый номер вызова экстренных оперативных служб МЧС: **112**
4. Телефонная линия следственного управления Следственного комитета России по Ставропольскому краю «Ребенок в опасности»: **123, или (8652) 24-59-50**
5. Телефон доверия ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая психиатрическая больница № 1»: **(8652) 56-04-53**
6. Телефон «Горячей линии» по детско-родительским отношениям при «Центре психолого-педагогической помощи населению «Альгис»: **(8652) 37-16- 74, 77-66-99**
7. Телефон экстренной психологической помощи при «Ставропольском центре социальной помощи семье и детям»: **(8652) 28-02-95; 633-643**
8. «Отзывчивый телефон» при кризисном центре «Поддержка» по работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и семьями, взявшими на воспитание ребенка: **(8652) 36-32-17**
9. Телефон доверия «Краевого центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции» г. Ставрополь: **(8652) 99-23-52**
10. Служба быстрого реагирования «Семейный центр» при Детском доме №32 г. Пятигорска: **(8793) -33-58-90, 30-70-42**
11. Кризисные службы помощи женщинам и несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации:
 - ГБУСО «Буденновский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Искра»: **(86559)- 2-62-79, 8-968-267-76-94**
 - ГБУСО «Пятигорский комплексный центр социального обслуживания населения»: **(8793)-98-24-03, 8-962-460-76-02**
12. Телефон центра «Доверие» при «Краевом клиническом кожно-венерологическом диспансере»: **(8652) 28-77-62** с 8.00 часов до 17.00 часов
13. Экстренное консультирование населения в круглосуточном режиме при «Территориальном центре медицины катастроф Ставропольского края»: **(8652) 36-78-74**
14. Телефон доверия министерства здравоохранения Ставропольского края: **(8652) 26-78-74**



**Уполномоченный по правам ребенка в Ставропольском крае –
Адаменко Светлана Викторовна**

Адрес: 355002 г. Ставрополь, ул. Лермонтова, 206-а, каб. 309, 310

Телефон:(8652) 35-74-76, 35-74-34, 35-74-40

Факс:(8652) 35-74-34

E-mail: asv@mintrud.stavkray.ru

Порядок приема граждан:
Еженедельно по четвергам с 14.00 до 18.00